

运城市“十四五”打造一流创新生态 实施创新驱动、科教兴市战略规划

二〇二二年一月

目录

一、开启一流创新生态新篇章.....	1
（一）“十三五”创新驱动发展回顾.....	1
（二）把握科技创新发展新态势.....	3
（三）确立创新生态建设新蓝图.....	5
二、实施一流创新工程.....	9
（一）推进实施运城市“111”创新工程.....	9
（二）推进运城市“1331 工程”提质增效.....	11
（三）推进实施运城市“136”兴医工程.....	14
三、建设一流创新平台.....	17
（一）打造战略科技力量.....	17
（二）打造“双创”支撑体系.....	22
四、培育一流创新主体.....	26
（一）梯次培育科技型企业.....	26
（二）构建新兴产业创新生态圈.....	30
（三）打造科技成果转化体系.....	34
五、汇聚一流创新人才.....	36
（一）集聚高层次创新型人才.....	36
（二）培育中介服务人才.....	38

六、营造一流创新环境.....40

 （一）完善科技体制机制.....40

 （二）培育创新文化.....42

七、强化工作保障.....44

 （一）建立协同机制.....44

 （二）强化金融支撑.....44

 （三）深化目标考核.....45

 （四）优化营商环境.....46

运城市“十四五”打造一流创新生态 实施创新驱动、科教兴市战略规划

一、开启一流创新生态新篇章

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我市高质量高速度发展的关键时期，要坚持省委省政府全方位推动高质量发展的思路和要求，坚持市委“创新驱动”基本战略，用好“五抓一优一促”工作主抓手，加快科技自立自强步伐，促进创新活力充分涌流、创新潜力有效激发、创新动力竞相迸发，努力建成支撑引领高质量发展和现代化建设的一流创新生态。

（一）“十三五”创新驱动发展回顾

“十三五”以来，运城市委市政府高度重视科技创新，深入实施创新驱动发展战略。全市创新环境不断优化，创新条件明显改善，高新技术产业迅猛发展，科技成果转移转化显露成效。

1.创新环境不断优化

“十三五”以来我市认真贯彻落实省委、省政府战略部署。2018年我市定出台了《运城市科研项目和科技活动经费管理办法（试行）》（运政办发〔2018〕7号）和《运城市促进科技成果

转移转化行动方案》(运政办发〔2018〕67号),进一步落实了有关文件关于赋予科研机构 and 人员更大自主权的精神。2020年7月我市出台了《运城市支持科技创新的若干政策》(运政办发〔2020〕35号),配合政策实施,市政府配置了专项资金支持我市科技创新,在激发全社会创新创造创业的活力和潜力,充分发挥科技创新引领经济社会发展上起到了重大作用。

2.创新条件明显改善

“十三五”末,我市拥有省级工程技术研究中心8家、省级重点实验室3家、省级产业技术创新战略联盟2家;拥有院士专家工作站2家、博士后科研工作站3个;省级以上众创空间11家(其中国家级2家),省级科技企业孵化器4家,国家级星创天地5家。引入国内一流双创运营团队,建设清控创新基地,利用运城地区的产业优势,为基地引进高科技企业及高端科技人才、优秀企业家、专业投资人、高技能人才,促进资源对接与合作,逐步形成拥有关键核心技术竞争力的高新技术产业集群。

3.高新技术产业迅猛发展

“十三五”末,我市共有高新技术企业171家,位列全省第四。全市高新技术企业工业总产值达到502亿元;高新技术产品销售收入达到271.9亿元;年度减免税总额约4.11亿元,其中享受高

高新技术企业所得税减免约 1.75 亿元。“十三五”期间高新技术企业累计减免税总额达 22.46 亿元。

4. 科技成果转移转化显露成效

大力推进运城科技大市场建设，通过线上线下相结合的方式推动科技成果转化。科技大市场是全省首家建设的科技资源统筹创新服务平台，是推进自主创新、落实成果转化的地标工程和里程碑事件，建筑面积 3300 平方米，2017 年 4 月 15 日正式运行。科技大市场统筹各类科技创新创业资源，创新性搭建集展示、交易、共享、服务、交流五位一体的一网三厅科技服务体系，形成线上线下相结合、网内网外相融合的科技创新服务模式；组建起由 400 余人参加的企业科技联络员队伍，累计推送科技政策信息 3000 余篇次，牵头组织国家级和省级科技资源对接交流大会。“十三五”期间，全市技术合同交易额累计突破 110 亿元。

（二）把握科技创新发展新态势

1. 全球正加速演进新一轮科技革命

当今世界正经历百年未有之大变局，创新已成为时代的重大命题。5G、大数据、人工智能、生物技术、清洁能源、新材料、先进制造等领域的科技创新呈现涌现特征。信息科技创新引发的产业变革从微观到宏观纵深演进，催生出的新经济、新产业、新

业态、新模式、新思维，对人类生产、生活及思维方式带来了前所未有的深刻影响。互联网构筑的虚拟空间为世界各国各类产业的发展提供了规模空前的全球一体化市场空间，信息、知识、技术、资本、人才等各类要素的流动速度、范围和规模也都达到了空前的水平，全球创新创业进入高度密集活跃期。在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，关键核心技术是买不来、要不来的。我们必须依靠自主创新，把国家发展和安全的主动权牢牢掌握在自己手里，走出适合国情的创新路子，努力实现更多“从 0 到 1”的突破。

2.我国已进入高质量发展新阶段

当前我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。但与世界科技强国相比，我国创新体系整体效能还不强，科技创新资源分散、重复、低效，科技投入产出效率还有待提高，知识产权质量还需进一步提升。经济社会发展、民生改善、国防建设面临许多需要解决的现实问题，比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。而要实现以创新引领经济发展，不仅需要基础设施等硬件支撑，还需要形成创新驱动发展的实践载体、制度安排和环境保护，打造各类创新主体协同互动、创新要素顺畅流动、创新资

源高效配置的良好创新生态。

3.我市正处于高质量高速度发展的关键时期

近年来运城市通过科技创新引领产业转型升级成效明显，经济结构在扩量提质中明显优化，但还存在着一些亟需解决的突出问题和薄弱环节，新兴产业、未来产业占比较低，创新驱动动力不足，发展不充分不平衡不协调的问题仍比较突出，区位优势还没有转化成要素集聚优势。打造一流创新生态成为我市实现高质量转型发展的迫切需要，坚持创新驱动，最大限度释放全社会的创新活力与潜力，培育做强新动能，已在全市形成广泛共识。

（三）确立创新生态建设新蓝图

1.指导思想：

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话的重要指示和“三篇光辉文献”精神，以创建黄河金三角（运城）创新生态集聚区、建强建优晋南中心城市为牵引，以科技自立自强作为战略核心，加快新旧动能转换，牢固树立“创新为上”发展理念，构建产业链、创新链、要素链、制度链、供应链，通过多链聚合、有效耦合，贯通政、产、学、研、金（融）、服（务）、用各环节，整合人才、平

台、资金、土地、数据各要素，推动产学研用深度融合，推动科技成果快速转化，以一流创新生态引领全市经济高质量高速发展。

2.基本原则：

——坚持党对科技创新的全面领导。深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和系列重要指示批示精神，坚定不移地走中国特色自主创新道路，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为经济发展的战略支撑。

——坚持面向世界科技前沿。洞察全球科技革命和产业变革态势，开展前瞻性研究，提升源头、底层技术供给能力，立足自主创新、开放创新，把创新主动权牢牢掌握在自己手中。

——坚持面向经济主战场。紧抓构建新发展格局的历史机遇，以打造一流创新生态重塑我市发展优势，全力推进关键核心技术攻关，不断提升创新对发展的支撑力和引领力。

——坚持面向国家重大需求。聚焦国家重大创新战略和全省全市经济社会发展中重大创新需求，明确主攻方向和突破口，统筹创新资源配置，占领科技创新制高点。

——坚持面向人民生命健康。聚焦涉及人民群众的重大疾病防控、食品药品研发、人口老龄化等重大民生问题，加强对公共

卫生事件的监测预警和应急反应能力，让科技为人民生命健康保驾护航。

——坚持人才是第一资源。大兴识才爱才敬才用才之风，补齐人才短板，在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才。

3.战略目标:

到“十四五”末，全市黄河金三角（运城）创新生态集聚区快速发展，自主创新能力全面提升，科技创新支撑引领作用增强，创新人才规模和能力同步提升，创新的体制机制更加顺畅，形成一批战略性新兴产业，建成一批新兴产业集群，突破一批关键技术，创建一批创新平台，培育一批领军企业，形成具有运城特色的，以企业为主体，与政府、市场、产业、研发机构协同发力的创新生态体系，形成具有特色品牌及影响力的产业发展新高地。

——创新平台实力持续提升。省级创新平台基地达到 100 个（山西省实验室 1 个、重点实验室 5 个、中试基地 10 个、工程技术研究中心 18 个、产业技术创新战略联盟 6 个、企业技术中心 50 家、新型研发机构 10 家）；省级以上科技企业孵化器达到 10 家、众创空间达到 20 家；建成国家级高新技术开发区 1 个，

国家农业技术开发区 1 个。

——科技创新重要指标实现倍增。突破产业领域关键核心共性技术超过 100 项，全市高新技术企业达到 300 家以上，民营科技企业达到 400 家，高科技领军企业达到 100 家，年技术合同交易额达到 60 亿元，综合科技实力达到全省领先水平。

——人才规模不断壮大。人才引育体制机制进一步完善，人才培养、使用、评价、激励制度进一步健全，高层次创新型人才队伍和中介服务人才队伍不断壮大。

——创新环境明显优化。政府科技管理职能转变成效显著，科技专项资金管理与知识产权保障能力明显提升，创新文化新风尚基本形成。

二、实施一流创新工程

统筹推进“111”“1331”“136”三大创新工程，集聚创新资源要素，打造产学研、产科教、医教研融合特色创新体系，提升关键核心技术攻关，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

（一）推进实施运城市“111”创新工程

着力突破一批关键核心技术和共性技术、建设一批重点实验室及中试基地、培育一批高科技领军企业，探索关键核心技术攻关“运城模式”，把集中力量办大事的制度优势同我市比较优势和后发优势结合起来，加快提升重点领域科技创新核心竞争力。

1.实施重大关键技术攻关

重点突破 F 型三系杂交小麦不育系繁育，加强有机旱作农业技术创新和关键共性技术研发,引领农业转型升级和高质量发展；以突破新能源汽车整车集成匹配技术、智能驾驶技术和平台化整车控制器技术等关键核心技术为抓手，打造新能源汽车全产业链发展；突破特种金属材料产业链技术瓶颈,着力打造高端金属材料产业基地；以电传动系统集成技术的研发为核心，大力推动轨道交通产业高质量发展；聚焦半导体材料核心关键技术，提升、壮大我市半导体材料产业集群；以新型潜水泵、晋华炉和晋航炉、抽出式风机等特色装备开发为重点，推动装备制造产业做大做强；

推动外加剂产业技术突破，提升外加剂新材料的市场竞争优势；推动一批新药研发,促进医药健康产业高质量发展；以煤基碳材料技术创新为抓手，培育我市煤基碳材料产业集群；加快数据共享支撑平台、行业管理系统等软件技术攻关，推动信息技术应用和大数据融合发展；重点突破双脱毒抗重茬苗木培育等关键技术，创新服务模式，全面提升苹果产业发展水平。

2.推进创新平台基地建设

以产业发展需求为导向，推进中试基地建设；以龙头企业为核心，推进重点实验室建设；以提高企业自主创新为目的，推进工程技术研究中心建设；以优势特色产业为主导，推进产业技术创新战略联盟建设；以四级分类全覆盖为目标，推进企业技术中心建设；以区域创新特色化为要求，推进新型研发机构建设；以盐湖高新区为核心，推进科技创新新高地建设。

3.扶持培育一批领军企业

发挥领军企业引领和辐射带动作用，大力实施高新技术企业倍增计划，努力形成科技型中小企业、高新技术企业、高科技领军企业梯次发展的大格局和新业态。围绕钢铁产业领域、铝镁合金领域、新能源汽车领域、装备制造领域、电子信息领域、现代生物医药领域、新材料产业领域、现代农业领域等重点产业领域，

以行业龙头企业为重点，按照“一企一策”的原则，在项目、平台建设、政策等方面加大扶持力度，布局培育一批在国内外、省内外处于行业前列的高科技领军企业。

（二）推进运城市“1331 工程”提质增效

对标山西省“1331 工程”项目，深化综合改革，加大财政支持，推动运城高等教育与职业教育跨越发展。落实“立德树人”，坚持社会主义办学方向，打造一批特色鲜明、定位准确、思路清晰、对接紧密的高等院校与中等职业学校；支持 7 所高校和 3 所中等职业学校确定一个重点特色学科（专业）进行建设，带动重点实验室（实训基地）和重点创新团队（教学团队）建设；以学科（专业）建设带动工程技术研究中心、协同创新中心和产教深度融合平台建设；通过三年努力，重点学科（专业）发展水平达到省内领先、全国一流，产出一批对我市经济社会发展有重大贡献的标志性成果，为运城高质量转型发展提供人才和技术支撑。

1. 全面落实立德树人根本任务

——坚持党建立教、党建立校，全面贯彻党的教育方针，全面实施组织力提升六大工程，不断巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，构建起党委统一领导、党政齐抓共管、各部门分工负责、教职工全员参与的大思政工作体系。

——坚持立德树人，深入贯彻落实中共中央国务院《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》《关于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》和《高校思想政治工作质量提升工程实施纲要》，把立德树人贯穿到学校思想政治教育全过程，推动新时代学校思政工作的改革创新。建立“大思政”格局，全面深化思政课程改革和课程思政建设，强化课程育人功能。

——加强社会主义核心价值观教育，按照基本要求，规范学生行为，强化理论认知、内化情感信仰、深化行为践行、优化环境引导，使社会主义核心价值观无所不在、无时不有。

——推动劳动教育知行合一，将劳动教育提升到德育、智育、体育、美育同等重要的地位，不断丰富大学生劳动教育内容，推动劳动教育方式创新，制定科学合理的考核评价体系，培养学生热爱劳动的良好习惯和劳动光荣的价值取向。

——实施“立德树人”好老师课程建设计划，深入挖掘教师爱岗敬业、为人师表、静心教书、潜心育人的典型事迹，支持每个院校确定市级“立德树人”好老师课程建设项目 1-2 个，建设市级精品课程，实现在线开放。

2.支持高校建设重点特色重点学科（专业）

对标山西省“1331 工程”建设项目，支持市域内 7 所高校（2 所本科院校和 5 所高职高专）每校建设一个重点学科（专业），带动重点实验室（实训基地）建设，运城学院和运城职业技术大学培育重点创新团队，山西水利职业技术学院、运城农业职业技术学院、运城护理职业学院、运城幼儿师范高等专科学校和运城师范高等专科学校培育重点教学团队。围绕打造的重点学科（专业），聚焦“实现全省一流、全国领先”的目标，集中人力、财力等优势资源，进行集中突破。

3.支持中等职业学校建设重点特色专业

对标山西省“1331 工程”建设项目及国家职业教育改革实施方案，支持市域内 3 所优质中职学校（运城市财经学校、运城市口腔卫生学校、运城市文化艺术学校）每校建设一个重点特色专业。运城市财经学校重点建设现代财务共享特色鲜明的高水平会计专业；运城市口腔卫生学校重点建设突出数字化修复工艺的口腔修复工艺专业；运城市文化艺术学校重点建设地域特色鲜明的戏曲表演专业。重点专业建设以凝练专业特色，提升专业品质，提高人才培养质量，形成高水平引领型品牌专业集群为目标，紧盯区域内产业发展布局和行业先进技术发展趋势，围绕校企协同

育人机制建设、思政教学资源建设、高水平教师教学创新团队建设、精品课程建设等内涵要素，集中优质资源和力量重点突破，实现中等职业教育人才培养提质增效。

4.建设工程（技术）研究中心或协同创新中心

支持高等院校围绕确定的重点学科，建设工程（技术）研究中心或协同创新中心，着重推进运城学院文旅融合信息技术工程中心、运城职业技术大学智能制造应用技术协同创新中心、山西水利职业技术学院水利 BIM 技术研究中心建设，推动运城产业升级和经济社会高质量转型发展。

（三）推进实施运城市“136”兴医工程

以提高医疗技术水平和强化人才队伍建设为核心，以运城市中心医院心血管内科、神经外科，运城市中医医院皮肤科，运城市妇幼保健院遗传科 4 个领军临床重点专科和运城市第二医院传染病诊治重点实验室为引领，协同运城市其它省级临床重点专科，积极与省级“136”兴医工程的领军临床专科深入对接，带动运城市整体医疗资源持续发展壮大，技术水平、服务质量、品牌知名度显著提高，与社会发展水平相适应，与居民健康需求相匹配的医疗服务体系逐步完善。

1.实施高端人才兴医战略

推进卫生领域“运才兴运”计划，依托、引深招才引智活动，拓宽高层次人才引进途径，建立卫生领域人才联系机制。运城市中心医院、运城市中医医院、运城市妇幼保健院、运城市第二医院通过设立院士（长江学者、国医大师等）工作站、聘请专业团队、建立学科联盟等形式，引进国内一流专业医学人才、先进管理经验，创新人才使用机制。按照“两个允许”的要求，健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配激励机制，通过改善从业环境，提高薪酬待遇，激发创业发展动力，促进区域外优质医疗资源内向流动。“十四五”期间力争建设2个以上院士（长江学者、国医大师等）工作站，引进5个以上国家级专家协作团队。

2.实施尖端技术强医战略

依托领军临床重点专科建设平台，从临床研究、人才培养、科技转化、技术辐射和管理示范等方面入手，提高自主创新能力，建立健全成熟可靠的前沿尖端医疗技术进入临床应用的机制，构建优质医疗服务体系，培养临床技术骨干和学科带头人，实现技术力量和医疗资源的共享、互补，为患者治疗、学术研究提供良好的医疗平台，推动运城市医疗技术水平与国家先进水平并行。

3.实施优质资源共享战略

充分发挥领军重点专科建设依托医院龙头引领和示范效应，有针对性地开展重点建设医院与贫困县医院帮扶共建活动，全面提升基层医疗卫生服务能力水平，促进医疗资源均衡优化发展。通过加强医疗健康信息化系统建设，建立完善重大疑难复杂危重疾病诊疗服务网络机制，通过分级诊疗、远程会诊、派驻专家、接收进修等多种方式，推动高水平诊疗技术和资源及时有效下沉到基层。

三、建设一流创新平台

聚焦战略科技力量建设，围绕重点发展的战略性新兴产业集群，布局建设重点实验室、中试基地、工程技术研究中心、中试基地、新型研发机构、产业技术创新战略联盟等研发平台。推进1区1城建设，大力扶持众创空间、孵化器、星创天地等孵化平台，打造“双创”支撑体系。

（一）打造战略科技力量

1.推进重点实验室建设

鼓励支持龙头企业与科研院所合作共建引领型、突破型、协同型、基础型的重点实验室，确保在全省重组重点实验室过程中保持应有位置。重点支持研发水平高、与产业结合紧密、研发总体实力居国内领先的机构，开展一对一重点培育。并赋予重点实验室更多权利，打破团队“圈层化”，推动科技力量优化配置和资源共享。鼓励强化国际前沿、国家战略布局开展重点新技术合作研发，加大重点实验室建设和科研投入，鼓励高校和企业资金和创新资源向实验室集聚，加快引进高端人才和团队，特别是引进科研领军人才，积极建立研发中坚人才团队，加快技术研发与省产业转型发展结合，形成支撑引领经济转型发展的科技力量。重点从技术研发、成果转化，以及推广应用等方面对创新链进行强

链、补链、延链。到“十四五”末，省级重点实验室达到 5 家。

2.实现规上企业研发机构全覆盖

鼓励和支持企业建立国家、省、市、县四级企业技术中心，提高自主创新能力，增强企业市场竞争力，完善全市企业技术创新生态环境。支持企业建设省级工程研究中心，支持现有的省级工程研究中心开展体制机制和治理模式创新。依托行业、领域中科技实力雄厚的企业、高等院校、科研院所，布局一批重点工程技术研究中心，贯彻“创新、产业化”的科技工作方针，充分发挥其在工程化研究开发、科技成果转化等方面的作用，推进科技经济一体化进程，培养并聚集一批高素质的工程化技术带头人和技术骨干。到“十四五”末，实现规上企业研发机构全覆盖，省级工程技术研究中心达到 18 家，省级企业技术中心达到 50 家。

3.设立科技成果中试熟化与产业化基地

聚焦重点需求，完善引导、激励机制，加快重点产业中试基地建设。以产业发展需求为导向，以资本市场融资为手段，依托大运汽车、永济电机、复晟铝业、银光镁业等领军企业，聚焦制约企业发展的关键性和共性技术问题，加快布局一批符合科技发展规律、适应市场发展需求的镁铝新材料、新能源汽车、轨道交通等重点领域的科技成果中试熟化与产业化基地，为开展技术中

试熟化与产业化开发提供服务，促进成果转化。到“十四五”末，省级中试基地达到 10 家。建设中试基地工作思路：

——建立中试基地优化技术转移和产业化服务体系，把中试成果的评估评价作为促进科技成果转移转化的重要依据，加大科技成果转化激励政策，实施重大技术转移转化示范。通过建立中试基地的共建、共享机制，实现优势互补、风险共担、成果共享、合作共赢。根据科技成果转化规律，建立市场化的中试利益分配机制，按照中试合同约定分配中试成果产权，推动中试合作有序开展。

——建立覆盖各类科研设施与仪器等的统一规范、功能强大的专业化、网络化管理服务体系，强化中试基地开放共享，逐步优化共享标准和机制，形成布局合理、开放共享、资源利用高效的中试共享系统。加大中试投入，发展多种形式的中试资源，建设覆盖战略性新兴产业主要领域的中试体系，建立适应不同产业的中试合作机制，推进中试资源共享。

4.推进新型研发机构建设

坚持“市场主导、政府引导”的原则，优化创新要素配置，按照“引进共建一批、培育新建一批、整合组建一批”的方式，建设运城市新型研发机构，打通基础研究到产业化的创新链条，支撑

产业基础高级化和产业链现代化，将政府投资和社会资本有机融合，共同发力，实行“双轮驱动”。到“十四五”末，新型研发机构达到 10 家。建设新型研发机构工作思路：

——吸引国内高校、科研院所或高层次人才队伍来运建设新型研发机构。高校主导建设的新型研发机构可依托所在高校学科优势，发挥高校基础研究、科技成果转化、科技中介咨询的作用，能更好对接地区产业，更好衔接应用研究和基础研究，支撑新型研发机构可持续发展。

——鼓励企业积极参与新型研发机构建设，支持高新技术企业、高科技领军企业等龙头牵头，整合高校和科研院所的科技创新资源，吸纳企业和社会资本参与，构建以市场导向出发，与政府、高校的协同合作的新型研发机构。

——支持我市现有的重点实验室、工程技术研究中心、中试基地、企业技术创新中心等创新平台开展体制机制和治理模式创新，以产业链补链强链、区域协同联动为着力点，以重大科研项目为牵引，对全市研究方向相近、关联度较大、资源相对集中的创新平台进行优化整合，向新型研发机构转型，形成一批创新资源和科研优势叠加的新型研发机构。

5.推动产业技术创新战略联盟建设

坚持以改造提升传统优势产业，培育发展新兴产业，形成产业核心竞争力为目标，组建产业技术创新战略联盟。围绕产业关键共性问题开展合作，运用市场机制集聚创新资源，实现企业、高校和科研机构等在战略层面有效结合，突破产业发展核心技术，引导支持创新要素向企业集聚，促进科技成果向生产力转化，推动产业持续健康发展。着重培育山西省潜水泵产业技术创新战略联盟和山西省混凝土外加剂产业技术创新战略联盟。到“十四五”末，建设产业技术创新战略联盟 6 家。建设产业技术创新战略联盟工作思路：

——政府搭建平台。从行业发展角度组建产业技术创新战略联盟，在相关政策的引导下，以促进产业健康发展为战略目标，建设以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的创新机制，尽快形成研发、生产、应用一条龙。

——平台集聚资源。用平台思维推动行业规范发展，整合高校和科研院所的科技创新资源，提高区域的整体管理效能；整合盟员单位资源，实现各平台资源的合理配置与利用，推进研发科技资源和知识产权共享；整合创新人才资源，促进产学研科技人员交流、互动，为产业持续创新提供人才支撑。

——资源服务创新。按照“一盘棋、一体化”的思路，鼓励以招标、技术方案转移、技术培训等方式实现资源共享服务，推动技术创新；组织联合攻关“卡脖子”关键共性问题，共同研究制定和完善产业技术标准，引领产业技术进步。

——创新发展产业。坚持“联盟出项目，项目出技术”的宗旨，通过联盟征集共性技术需求，承接国家、省、市级科技重大项目，打通科技成果转化为现实生产力的通道，形成完整的产业链条，使我市传统产业实现绿色可持续发展。

（二）打造“双创”支撑体系

培育科技企业孵化器、众创空间、星创天地等双创基地，推进“山西智创城 NO.10”建设，支持盐湖高新区升级为国家级高新区，支持现有省级双创基地建设国家级双创基地，全力打造“双创”支撑体系。

1.大力扶持科技企业孵化器建设

鼓励重点企业或优势企业、高校、科研院所等建立专业孵化器，形成专业技术、项目、人才和服务资源的集聚，以初创期的科技型中小微企业为服务对象，通过开展创业培训、辅导、咨询，提供研发、试制、经营的场地和共享设施，以及政策、法律、财务、投融资、企业管理、人力资源、市场推广和加速成长等方面

的服务，以降低创业风险和创业成本，提高企业的成活率和成长性，培养成功的科技企业 and 企业家，促进传统产业的技术升级和经济结构调整，提升行业竞争力。力争在“十四五”末实现省级开发区科技企业孵化器全覆盖。

2.大力扶持众创空间建设

鼓励各类企业、投资机构、行业组织等社会力量充分利用老旧厂房、闲置房屋等潜在场地在不改变建筑结构、不影响建筑安全的前提下，改建为众创空间，向创客和各类创业团体提供创新创业服务。通过市场化机制、专业化服务和资本化途径，构建低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台。通过创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合的方式，建设满足不同创业者需求的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。力争在“十四五”末，建成省级众创空间 20 家。

3.大力扶持星创天地建设

根据《科学技术部发展“星创天地”工作指引》和《山西省星创天地管理办法》有关规定，扶持一批省级星创天地，通过市场化机制、专业化服务和资本化运作方式，利用线下孵化载体和线上网络平台，建立融合科技创新、集成示范、成果转化、融资孵化、创业培训、平台服务为一体的新型农业创新创业综合服务平台。

台，推动农村地区大众创业、万众创新。

4.积极推进“山西智创城 NO.10”建设

按照“2+2+8”模式（实施以特种金属材料为引领的新材料产业创新发展和以智能网联新能源汽车为引领的先进装备制造产业创新发展两大重点任务，培育创新生态体系和产业生态体系两大生态体系，构建智慧园区运营平台、数字化产业服务平台、科技成果转化平台、公共服务共享平台、金融综合服务平台、科技中介服务平台、对外合作交流平台、产业资源对接平台八大核心运营平台），深入整合“政产学研金服用”要素，完善“空间+孵化+基金+服务+生态”的孵化链条，坚持科技赋能，推动“四个创新一个合作”（科技驱动创新、成果转化创新、人才引育创新、金融服务创新，不断深化国际合作），围绕打造“合（和）汽（气）生材（财）”新兴产业地标，形成完整的双创服务体系和全链条的双创格局。同时通过清控科创对接清华大学等高校重点院系资源，引入一批新材料、先进装备制造产业链头部企业、独角兽企业，深度挖掘科技成果转化源头资源，培育源头优势，待企业孵化、加速成熟后迅速推进产业化项目落地，帮助企业对接市场资源和各类资本，打造重点产业创新发展生态系统。

5.积极推进盐湖高新区升级

全力以赴创建国家级高新区，以升促建，不断夯实基础条件，集聚各类创新资源，产业规模实现新跨越，集约发展迈上新台阶，产业创新实现新突破，企业培育实现新提升。到“十四五”末，产业生态体系构建完成，核心竞争力显著增强，形成新材料、高端装备制造、生物医药等三个百亿级产业集群，基本建成新动能强劲、高质量发展的创新型特色园区，形成具有特色品牌及影响力的产业发展新高地。

6.积极推动农业创新载体建设

重点建设万荣、临猗两个省级现代农业产业示范区，突出抓好农产品精深加工五大产业集群，延伸产业链，提高附加值，打造一批精品农业科技示范基地，建立总体布局合理、功能定位清晰、产学研有机融合的农业科技成果转化体系。把现代产业发展理念和组织方式引入农业，完善科研单位、高校、企业等各类创新主体协同攻关机制，加强对F型三系杂交小麦不育系繁育和有机旱作农业技术创新和关键共性技术研发。围绕优质果品、蔬菜等主导特色产业，实施“运城苹果”“运城面粉”“运城蔬菜”品牌提升计划。

四、培育一流创新主体

企业是市场的主体，要吸纳企业参与研究制定技术创新的决策，提升企业在创新决策中的“话语权”，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果应用主体。要实现梯次培育科技型企业，加快构建新兴产业创新生态圈和科技成果转化体系，促进各类创新要素向企业集聚。

（一）梯次培育科技型企业

1. 培育高科技领军企业

围绕“六新”突破，充分发挥政策的激励引导作用，集中优势资源，针对先进装备制造、精品钢、新材料、绿色焦化、特色农副产品加工、数字经济、节能环保、新能源、现代医药和大健康等核心产业，布局培育一批在国内外、省内外处于行业前列，创新能力强、引领作用大、研发水平高、发展潜力好的的高科技领军企业。到“十四五”末，形成一批拥有技术主导权的新产业、新业态和新的经济增长点，集聚一批具有竞争力的高科技领军企业。高科技领军企业培育工作思路：

——利用龙头企业和骨干企业在市场中的示范作用、引领作用，开展龙头企业和骨干企业创新发展试点，鼓励企业加大研发投入，推动设备更新和新技术广泛应用。构建和实施创新企业十

强、百强工程。

——加大在研发平台建设、重大技术攻关应用、高端人才引进培育等方面的支持力度，加强在创新政策落实、产学研合作、知识产权管理等方面的服务，实行“一企一策”和定制化联系帮扶。

——支持企业牵头联合高等学校、科研院所承担国家、省、市科技计划项目。支持有条件的企业开展基础研究和前沿技术攻关，助推企业攀登产业链高端。

——鼓励企业进行内部模块化改革，通过模块化优胜劣汰竞争提升企业内部创新活力。鼓励企业通过投资职工创新创业开拓新的业务领域、开发创新产品，提升市场适应能力和创新能力。

——实施科技型企业上市工程，设立科技型企业上市专项计划和培育基金，优化上市环境，着力推动高成长性的科技型企业在中小板、创业板上市。

2.实施高新技术企业倍增计划

实施高新技术企业培育计划，完善高新技术企业认定办法，完善“发现一批、服务一批、推出一批、认定一批”的高新技术企业梯队培育机制，对照国家高新技术企业认定标准，按照成熟期、成长期、初创期类型，分类帮扶、精准施策。力争“十四五”末，高新技术企业达到 300 家以上，高新技术产业增加值占地区生产

总值（GDP）的比重达到全省平均水平。高企培育工作思路：

——加强培训指导，开展全方位服务。联合山西省高新技术创业服务中心，邀请省高新技术创业服务中心的专家，就企业关心的问题培训，提高企业对申报高新技术企业认定标准的认识，明晰企业研发经费归集方法，提高申报通过率，同时用鲜活的事例展示高企认定带来的实惠，激发企业申报高企的积极性。对未申报高企的企业进行专题培训，讲解高企有关优惠政策、申报条件、申报流程及其它注意事项，有力推动高企推荐申报工作。通过开展培训、走企入户、信息发布、项目对接等方式，让企业全面理解“高新技术企业认定政策”“研发费用归集办法”等内容，规范企业管理，提升创新能力，使全市高新技术产业步入健康规范发展的快车道。

——加大资金扶持力度，激发企业创新活力。制定出台并落实有关高企申报的各项奖励政策，积极宣传高新技术企业享受的所得税减免和加计扣除以及奖励等优惠政策，引导企业申报相关科研资金，提高企业申报高新技术企业积极性，激励企业开展技术创新活动，促进企业高质量发展。

——分解目标任务，层层压实责任。对各县市区下达相应的考核办法和考核指标，把高企认定工作纳入对县市区的年度考核，

提高各县市区的思想认识和重视程度，有力推动我市高企认定工作。

——高标准组织申报，提升申报质量。高标准组织高新技术企业申报工作，深入了解企业生产经营、产品、专利等情况，严格按照申报高企条件对企业情况摸底考察，并对申报材料认真审查，确保申报材料高标准、高质量。

3.支持科技型中小微企业健康发展

扶持一批有基础、市场前景好的科技型中小微企业，给予资金、技术和销售等各方面针对性扶持。力争“十四五”末，我市科技型中小微企业达到 1000 家。科技型中小微企业工作思路：

——积极发展科技成果转化引导基金、中小企业发展基金、新兴产业创新创业投资基金，解决中小企业创新创业的资金问题。健全引导各类社会资本为符合条件的科技型中小微企业提供融资支持的制度。在加强政府的引导和规范基础上，遵循众筹活动的科学性、合法性原则，鼓励中小企业探索利用众筹的方式解决创业资金问题，真正发挥其拓展中小企业融资渠道的功能。

——要优化技术创新服务平台的管理制度，提升面向中小微企业所提供的信息共享、技术帮扶、检验检测、成果交易、大型基础软件支持、知识产权、人才培养等服务方面的效率。

——积极探索政府通过市场化采购方式，引导科技创新服务平台构建高效运行的优良机制，为中小微企业在创新创业的不同环节、不同阶段提供有效的机制体制保障。

（二）构建新兴产业创新生态圈

1.打造“合(和)汽(气)生材(财)”新兴产业地标

“合”就是信息技术与制造业深度融合。开展制造业数字化转型行动，加快工业物联网建设和企业上云用云步伐，帮助企业“腾云驾物(雾)”。“汽”就是智能网联新能源汽车。发挥大运新能源汽车龙头带动作用，吸引关联企业集聚，加大车联网研发力度，形成具有较强竞争力的新能源汽车产业体系。“生”就是生物医药大健康。围绕建设晋南新特药基地，支持龙头企业加大科研攻关力度，发展专利仿制药和新药创制，带动大健康产业发展。“材”就是新材料。重点发展特种钢、铝镁合金、铜合金及稀土材料，加快向轨道交通、航空航天、能源装备、军工等高端领域延伸。

2.突破核心“卡脖子”技术

加大创新驱动力度，选择和培育一批技术优势明显、核心竞争力强、发展前景广阔、辐射带动作用突出的企业和新型研发机构，实施 50 项基础技术研究项目和 50 项关键技术研发项目，

攻关一批行业技术难题，取得一批高新技术成果，集中力量在技术创新上把握先机，占据主动，努力提升我市整体创新能力和核心竞争力。

——信息技术应用创新产业技术。实现国产自主化产品从“基本可用”到“好用易用”，从“区域覆盖”到“有特色的全覆盖”，完成行业系统国产化替代、软硬件适配优化，形成以 CPU 和操作系统为核心的国产化生态体系，实现国产化信息技术体系可生产、可用、可控和安全。

——新能源汽车技术。在新能源汽车整车及关键零部件技术方面取得重大突破，安全水平全面提升，关键技术达到国内先进水平，质量和品牌具有较强的国内市场竞争力。形成具有较强竞争力的智能网联新能源汽车产业体系，生产流程数字化、智能化率进一步提高，有效促进节能减排并提升运行效率。

——轨道交通技术及智能制造装备。形成较完善的轨道交通装备自主研发、规模制造、规范服务的产业创新体系，成为动车行走系统、电牵引系统等轨道交通装备研发制造高地，实现规模化轨道交通产业布局，形成具有国际竞争力的轨道交通装备制造产业群。

——半导体产业新技术。着力打造砷化镓半导体材料省级工

程技术研究中心，进一步完善高压大功率 IGBT 产品设计及工艺平台升级。坚持绿色和智能化的发展方向，实现砷化镓半导体材料的可控制备，突破制约车辆运行中的大功率半导体传输若干关键技术，支撑产业的数字化、智能化、高端化发展。

——特种金属材料产业技术。依托千亿级钢铁深加工产业集群，形成产业布局合理、质量品牌突出、企业竞争力强、智能化水平高、绿色低碳可持续的发展格局。紧跟国际国内铝、镁合金材料发展方向和前沿技术，重点解决材料领域科研难题和工业技术瓶颈问题，着力提升新型铝镁合金和有色金属产业基础能力和现代化水平。

——炭基新材料技术。推进炭基新材料关键核心技术持续创新，开发多品种、高附加值、高技术门槛系列炭基新材料产品。营造多方协同、利益共享、良性互动的创新生态圈，实现材料设计、工艺开发、装备研制和应用推广的集群式突破，引领传统碳材料块状经济向现代碳材料产业集群转变，助推煤炭、焦化和碳素等传统产业转型升级。

——新型化工材料产业技术。聚焦环境友好涂料、新兴化工助剂以及医药中间体等重点领域技术开发，瞄准一带一路倡议下的中远期海外需求，集应用基础研究、中试和产业化开发于一体，

提升技术成熟度，促进成果转移转化，将技术优势转化为产业和市场优势，推动化工新材料产业成为运城经济发展的支柱产业。

——煤炭高效清洁利用技术。建立较完善智能化煤炭安全利用技术体系，覆盖煤炭清洁高效发电、煤化工产品的深加工等，推进煤炭利用过程零排放，煤炭深加工的精细化工产品产能继续位居全省第一方阵，企业循环经济产业链逐步完善，核心竞争能力业内突出，形成国家级绿色低碳循环发展的煤化工基地。

——现代生物医药和大健康产业技术。发挥晋南新特药三大产业基地集聚效应，壮大专利仿制药、新特药、中成药，加快新型生物药研制和医疗器械开发。立足中药材种植资源和原料药加工优势，着力建链延链补链强链提链，实现原料就地加工转化，努力构建“发酵基原料—原料药—化学制剂”、“中药材种植—中药饮片—中成药”产业链，提高生物医药中间体、化学原料药供给能力和主导原料药深加工水平。扶持药食同源、特色功能食品、保健食品、中药日化品、药茶等大健康产品产业化。

——有机旱作农业和现代农业技术。在现代化农业重大基础理论、前沿核心技术等方面取得一批达到世界先进水平的成果。农业综合效益和产业竞争力显著提升，粮食、蔬菜等重要农产品供给保障能力进一步夯实，标准化生产、规模基地建设和农产品

收储、运输、加工、销售等全产业链发展体系基本形成。

——新能源技术。重点培育柔性轻质太阳能发电组件、光伏发电集成组件生产基地，重点在太阳能光伏发电、相关配套产品领域进行研发、集成，并拓展到光伏发电组件的安装、运维全产业链，形成集产学研用于一体的太阳能产业集群。重点打造风力发电机研发、制造、运维产业链，探索深远海漂浮式风力发电机技术，在电机功率等级、轻量化系统集成、智能运维等方面保持行业领先地位。推动互联网、大数据、人工智能等信息技术同新能源产业的深度融合，在新能源智能制造、智能运维行业加快市场布局。

（三）打造科技成果转化体系

1.深化“产学研”融合发展

发挥好在运高校、科研院所作用，建立科技资源共享平台，推动科研力量优化配置和资源共享。发挥西安交通大学国家技术转移中心运城分中心、中北大学—运城产业技术研究院和清控创新基地的平台作用，深入推进产学研合作，切实推动“人才链”和“产业链”相融合。继续加强与省内外高校合作，探索新型合作模式，建设更多合作平台。支持高校、科研院所与运城市企事业单位开展深度合作，支持高校、科研院所青年科技人才创新创业。

2.完善科技成果转化平台

以运城科技大市场科技资源统筹创新服务平台为抓手，依托“一网三厅”、“123+”技术转移服务体系，集聚成果、资金、人才、服务、政策等创新要素，以推动仪器设备共享为目的，建立科技资源共享平台，优化科技服务生态环境，加快发展技术市场。加强运城技术交易市场建设，主动向先进技术交易市场学习，积极探索技术交易市场的新规范和新流程。完善技术市场政策体系，构建互联互通的全市技术交易网络，培育发展若干功能完善、辐射作用强的全市性技术交易市场。努力与其他地区、全国技术交易市场实现对接，共享更大技术交易市场的资源。强化技术交易机构在技术交易中的主体地位，积极探索技术交易的在线交易模式，加强对各类创新资源的整合，充分利用线上线下的各自优势，提供线上线下相结合的专业化服务。力争“十四五”末，技术合同成交总额较“十三五”实现倍增。

3.优化科技成果转化服务

抓好《山西省促进科技成果转化条例》等政策落实，配合做好省科技厅的职务科技成果赋权改革试点。实现对成果转化交易的转让方、承接方、中介机构以及从事技术转移转化相关工作人员等交易主体的有效激励。完善技术市场体系，培育发展科技中介服务机构，精准对接项目需求，扩大技术产业化规模。

五、汇聚一流创新人才

牢固树立人才是第一资源的理念，深化人才引育体制机制改革，健全人才培养、使用、评价、激励制度，建立完善的人才培养体系，集聚打造对运城高质量高速发展具有关键支撑作用的高层次创新型人才队伍和中介服务人才队伍。

（一）集聚高层次创新型人才

1.着力优化机制环境

继续优化人才合理流动机制，完善人才交流合作机制，支持和鼓励高等院校、科研院所专业技术人员兼职创新离岗创业，落实高等院校、科研院所岗位设置管理自主权。创新人才评价机制，完善企业、高校和科研院所科技人才的评价标准，把发挥人才作用作为出发点和立足点，将识才、爱才、敬才、用才融会贯通，鼓励创新、宽容失败，遵循科研成果产出规律，探索合理考评周期，激励科技人才持续推出科研成果，落实成果转化激励政策，最大限度激发人才的创新热情和创造活力。完善外籍高端人才和专业人才来运工作、科研、交流的停居留政策，健全薪酬福利、子女教育、社会保障等制度，为海外科学家在运工作提供具有国际竞争力和吸引力的环境。

2.加强高水平人才培养

强化高校办学与人才培养相结合，支持在运高校调整专业办学方向，培养一大批适应转型发展需要的科创人才。积极推进高校与政府、企业、及社会其他机构的联合，化解高校人才供给与社会对人才需求的矛盾，利用社会富余力量弥补高校办学的力量不足。遵循人才成长规律和科研活动规律，造就更多国内一流的科技人才和创新团队，培养具有较强竞争力的青年科技人才后备军，注重依托重大科技任务和创新基地培养发现人才，支持设立硕士、博士创新岗位。强化现有高校教育资源，培养适应转型发展需要的人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。

3.深入推进人才引进计划

以乡情乡谊为纽带，开展“运才兴运”专项行动，大力实施“十百千万”计划，建立万名“运才”数据库，实施动态管理，吸引运城籍在外人员回家乡投资创业创新，充分发挥运城在外各类人才众多优势，促进全市招商引资、招才引智工作再上新台阶。组织实施引进高层次人才计划和高素质青年专业人才计划，依托招商引资，通过项目引才、活动招才、平台聚才，大力引进高层次创

新创业、高素质青年和紧缺急需的“两高一紧”人才，加大对创新创业人才、中介人才、复合型人才的发现、培养、引进、使用和资助力度。

4.通过创新平台和创新工程集聚人才队伍

通过政策引导推进，加强平台建设与重大科技工程的衔接，以重大科技项目为支撑，以“111”“1331”“136”等重大工程和正在布局的重点实验室、中试基地、工程技术研究中心、产业技术创新战略联盟、企业技术中心等重点平台为依托，吸引和培养一批覆盖全市重大优势产业、支柱产业和战略性新兴产业领域的高端科技创新人才来运工作。

（二）培育中介服务人才

1.壮大技术经理人和企业联络员两支队伍

鼓励技术经理人和企业联络员运用专业知识和技能，围绕技术交易签约的提供中介服务，包括技术转移前期的策划、调研、评估、规划，中期的后续服务项目展开，后期的技术市场化和产业化开发的组织。引导科技服务人才结合企业技术瓶颈和投资发展方向，利用高校院所优质项目储备及专家团队，精准对接技术项目及需求，开展形式多样的技术转移活动，参与技术方向研究和总体规划，发展新项目，为技术交易市场提供快速、精准、有

效的技术转移整体解决方案，力求科技成果价值最大化，促成相关技术项目落地并扩大现有技术产业化规模，打通科技成果转化最后一公里。

2.持续推进科技特派员人才队伍建设

鼓励科技特派员把先进实用技术、新品种、新技术带到农村，走进千家万户，提高农业科技含量和效益，促进农民增收、农业增效。引导科技特派员开展区域招商引资活动，创办领办各类农业服务平台、新型农业经营服务主体，强化科技支撑，营造农村创业环境，以科技创业带动科技服务。通过科技特派员结对帮扶、技术承包、专题培训等形式为对接地提供科技服务，在全市引进、示范、推广一批实用新技术或新品种。依托星创天地、农业科技创新示范基地，形成以科技特派员为纽带、以农业科技创新示范基地为核心、连接周边农户的技术传播网络。不断创新科技特派员激励和管理机制，实现全市科技特派员工作制度化、规范化和常态化。把科技特派员制度与山西省“三区人才”建设、农业科技创新示范基地建设、国家农业科技园区建设等工作有机结合起来，一体化协同推进、统筹实施，进一步增强科技特派员工作的实效。

六、营造一流创新环境

深入推进科技体制机制改革，完善科技治理体系，改进科技项目组织管理方式，加强知识产权保护，营造有利于创新创业的政策环境。同时，把培育创新文化作为打造创新生态的硬指标硬任务，弘扬科学精神，真正形成崇尚创新、革故鼎新、守正出新和敢为天下先的价值导向和文化氛围，厚植高质量转型发展的创新土壤。

（一）完善科技体制机制

1.深化全市科技系统重塑性改革

通过对科技体制机制进行重塑性改革，优化机制，再造流程，推动干部人事制度改革和职能转变，市级科技部门建立以产业科技科室为牵引的管理服务模式，突出管理职能向服务职能转变；各县（市、区）新成立科技创新服务中心，承接各项科技工作，充分释放体制机制改革活力。

2.强化科技专项资金保障

深化政府财政性科研经费管理改革，建立适应科研活动特点和科研创新规律的经费管理制度，扩大科研项目劳务费支出范围，统筹用好科技计划专项资金，建立科研经费向人力资源投入倾斜机制，着力扩大在科研项目经费中对人力资本和科研劳动投入进

行补偿，聚焦全市重大战略需求和产业转型，推动前瞻性重点科学研究、关键核心技术和共性技术重大项目研发、重点国际科技合作，着力解决制约主导产业发展的重大共性关键技术瓶颈。

3.完善知识产权保护制度

建立从申请到保护的全流程知识产权多元化保护格局，加大商标、专利等领域侵犯知识产权行为整治力度。加大对知识产权创造、保护、运用的扶持力度。加强知识产权和技术标准服务体系建设，加强对知识产权资产评估的管理和引导，加强知识产权信息服务系统建设。推动企业标准上升为行业标准，地方标准上升为国家标准，以标准抢占产业制高点。

4.建成“三库一榜”

围绕十大产业集群和“合汽生材”战新产业，依依托运城科技大市场建好“三库”，即建成科技创新项目库，建设技术项目需求库，完善科技成果供给库。聚焦关键核心技术和共性技术，探索推行科研项目申报“常态制”和核心技术攻关“揭榜挂帅制”。采用揭榜挂帅、竞争择优、定向委托等科研项目组织模式，集聚国内外各类创新主体，围绕关键领域核心技术、产业发展卡脖子问题、社会应急突发问题，面向全社会揭榜招标。持续优化完善“揭榜挂帅”政策配套，提升产业基础科研能力和产业链现代化水平。优

化扶持方式，在张榜竞标中引入民营企业、新型研发机构竞争，发挥“鲶鱼效应”，力争技术突破加快，成本下降明显，整体创新活力提升。

5.拓宽创新主体融资渠道

引导各类基金支持企业创新发展，提升金融机构对科技创新的支持力度。与省科技厅和太原清控等合作，围绕“合汽生材”四大战略新兴产业设立联合基金，支持我市战新产业发展壮大。

（二）培育创新文化

1.培育创新担当文化

树立“没有创新的干部是不称职的干部”“以工作创新为荣、以停滞不前为耻”“资源有限、创新无限”等理念，鼓励自主创新、协同创新、开放创新，鼓励广大干部争当创新理念实践者、技术突破创造者、产业升级开拓者，直道冲刺、弯道超车、换道领跑，打造勇于创新的“精神高地”。

2.培育创新容错文化

宽容干部在改革创新中的失误，在推动产业创新发展中，对政府部门、国有企业相关负责人创新履职中发生问题的，只要不违反党纪国法，勤勉尽责、未谋私利的不作负面评价，依法依规免除相关责任或从轻处理。对创新项目进行经费资助或风险投资，

符合规定条件、标准和程序，但资助项目未达到预期发展效果，相关领导干部和部门在勤勉尽责的前提下，依法依规免除其决策责任，为一切创新创造活动营造宽松环境。

3.培育创新工匠文化

大力弘扬精益求精、持之以恒和守正创新的工匠文化，鼓励科技工作者潜心研究、久久为功，致力攻克一批核心技术“卡脖子”问题。鼓励企业家专注品质、追求卓越，打造更多“运城品牌”，争当新知识的创造者、新理念的启蒙者、新技术的发明者和新产业的开拓者。

4.培育全员创新文化

弘扬科学精神，充分营造人人都是创新主体，人人都要创新，人人皆可创新，创新没有“旁观者”和“局外人”的创新氛围。充分调动政府、企业、开发区、院校等各方积极性，形成全员创新、全链创新、全域创新的全社会创新格局。

七、强化工作保障

加强党对科技工作的全面领导，在战略谋划、政策制定、工作推进上形成全市一盘棋。明确各级党委和政府职责，建立健全实施保障机制，确保规划主要目标和任务顺利实现。

（一）建立协同机制

发挥市创新生态领导小组的作用，适时召开专项调度会或现场办公会，加强本规划与其他方案的衔接，协调推进创新生态重大工程的实施，及时交流、分析实施情况，协调解决实施过程中遇到的困难和问题；建立创新资源配置的信息交流机制，防止重复立项和资源分散、浪费，统筹使用各类创新资金，优化资源配置，推进创新生态建设进程。探索建立黄河金三角区域创新合作机制，推动各城市在交通基础设施上互联互通，在产业协作协同、商贸物流、文化、旅游、金融、医疗保障、人力资源等方面互联互通，打造跨区域协同创新发展示范区。

（二）强化金融支撑

加强对创新活动的奖励力度，推动传统产业高端化和新兴产业规模化发展，积极引导企业申报国家、省、市级各类技术创新项目资金，各县（市、区、开发区）也要配套奖励。引导金融业加强创新支持并落实好国家激励创新的税收政策，统筹用好科技

计划专项资金，聚焦全市重大战略需求和产业转型，推动前瞻性重点科学研究、关键核心技术和共性技术重大项目研发、重点国际科技合作，着力解决制约主导产业发展的重大共性关键技术瓶颈。建立和完善以财政投入为引导、企业投入为主体，财政资金与社会资金、直接融资与间接融资、股权融资与债权融资有机结合的科技创新投融资体系。建立和培育发展科技金融服务中心等多种形式的服务平台，支持天使投资、私募基金、产业投资等股权投资对科技企业进行投资和增值服务。

（三）深化目标考核

建立分类分层创新考核指标体系，加大创新考核比重和考核力度，针对县（市、区、开发区）的不同特点及目标差异，构建由共性创新指标和个性指标有机结合的创新考核指标体系，将高新技术企业数、技术合同交易额、R&D 经费投入强度（%）、科技研发财政投入比重等科技指标列入目标配合考核范畴，形成一套推进科技创新的考核体系。强化考核结果运用，重用能创新、想创新、善创新的干部。建立干部创新容错机制，培育担当精神，充分发挥干部工作的“指挥棒”作用，完善干部政绩考核工作，加快建立容错纠错机制。以创新成效作为评价重点，做到人事相宜、人岗相适。建立干部作风常态化明察暗访机制，督促广大干部开

拓创新、积极作为。

（四）优化营商环境

弘扬科学精神，充分营造人人都是创新主体，人人都要创新，人人皆可创新，创新没有“旁观者”和“局外人”的创新氛围。加大科技体制改革力度，在法律和政策适用框架下，出台更为详实的“负面清单”，进一步消除科技管理体制僵化弊端，着力提升政府运行效率，营造有利于创新创业的政策环境。