

运城市“十四五”区域融合发展规划

二〇二一年十二月

目 录

前 言.....	1
一、规划背景.....	3
（一）运城概况.....	3
（二）合作基础.....	4
（三）机遇挑战.....	7
二、总体要求.....	9
（一）指导思想.....	9
（二）发展原则.....	9
（三）发展定位.....	10
（四）发展目标.....	11
三、发展指引.....	14
（一）发展思路.....	14
（二）发展路线.....	14
四、全力融入京津冀.....	15
（一）京津冀概况.....	15
（二）融合重点.....	15
（三）重点合作区域.....	22
五、推动对接长三角.....	22
（一）长三角区域一体化发展示范区概况.....	22

(二) 融合重点.....	23
(三) 重点合作区域.....	27
六、加快接轨大湾区.....	28
(一) 粤港澳大湾区概况.....	28
(二) 融合重点.....	28
(三) 重点合作区域.....	32
七、全面建设晋陕豫黄河金三角.....	32
(一) 晋陕豫黄河金三角概况.....	32
(二) 融合重点.....	33
(三) 重点合作区域.....	46
八、紧密联动关中、中原城市群.....	47
(一) 关中平原城市群概况.....	47
(二) 中原城市群概况.....	47
(三) 融合重点.....	48
(四) 重点合作区域.....	51
九、积极参与中部崛起.....	51
(一) 中部崛起概况.....	51
(二) 融合重点.....	52
(三) 重点合作区域.....	54
十、保障措施.....	54

(一) 加强组织领导.....	54
(二) 增强组织协调.....	54
(三) 强化监督考核.....	55

前 言

实施区域协调发展战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，也是党中央在新时代针对区域协调发展新特征作出的重大战略部署。全面贯彻落实省委省政府全方位推进高质量发展总体思路和要求，按照市委市政府关于建立“十四五”规划体系具体工作部署，抢抓战略机遇，充分发挥自身比较优势，加快建立区域融合发展有效途径，加强与京津冀、长三角、大湾区、关中平原城市群、中原城市群、晋陕豫黄河金三角等建立区域合作重点，协调沿黄河及周边市县的区域合作关系，构建抱团发展、优势互补、开放共赢的区域融合发展新格局，以创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区、建强建优晋南市域中心城市、构建全国新发展格局关键环节城市为牵引，全力用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，进一步激发运城发展活力，为山西实现高水平崛起贡献运城力量。

本规划依据《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《山西省“十四五”与京津冀、长三角、大湾区等区域融合发展实现高水平崛起规划》《运城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》编制，是指导运城当前和今后一个时期内主动融入国家发展战略，开展区域融合发展工作的指导性文件。规划期 2021 年至 2025 年，远期展望至 2035 年。

一、规划背景

党的十八大以来，运城充分发挥自身比较优势，积极对接和融入重大国家战略，加快经济社会转型发展，为推动区域融合发展创造了良好条件。

（一）运城概况

1. 基本概况

运城，因“盐运之城”而得名，是中国唯一一座因盐而建立起来的城市，古称“河东”。位于山西省西南部，地处晋陕豫黄河“金三角”地区，与河南省三门峡市、陕西省渭南市隔河相望，是中华民族和中华文明的重要发祥地之一，是武圣关公的故里。2000年9月撤地设市，辖1区2市10县和12个省级开发区、149个乡镇（街道办事处）、2172个村民委员会、231个社区居民委员会。2020年末，全市常住人口为477.45万人，城镇人口235.25万人，城镇化率为49.27%；乡村人口242.20万人。运城区位优势明显，历史人文厚重，产业特色鲜明，各项“国字号”政策叠加，经济发展潜力巨大，在区域融合发展中具有多方面优势和条件。

2. 经济发展概况

2020年全市地区生产总值完成1643.6亿元，增长5.2%；规模以上工业增加值增长7.5%；固定资产投资638.1亿元，同

比增长 11.0%；社会消费品零售总额完成 710.8 亿元，下降 2.0%；一般公共预算收入完成 90 亿元，增长 3.9%；城镇居民人均可支配收入 32728 元，增长 4.8%；农村居民人均可支配收入 12947 元，增长 7.9%。

（二）合作基础

“十三五”期间，运城有效发挥了区位、交通、文化、产业等比较优势，积极参与重大国家战略，在产业协作、生态环境联防联控、基础设施互联互通、科技创新合作、公共服务共享共建等方面取得新进展。

1. 产业日益兴旺为区域融合发展奠定新基础

在“优化一产，强化二产，扩张三产”思路指引下，产业升级深入推进，转型发展步伐加快，产业结构调整成效显著，农业基础不断稳固、工业竞争力不断增强、服务业蓬勃发展，三次产业构成调整优化为 2020 年的 16.3:34.1:49.6。农业综合生产能力不断提升，农业基础地位不断巩固。已形成粮、果、菜、畜等主导产业和循环产业链条，拥有 7 个国家级出口食品农产品质量安全示范区，农业现代化进程加快，设施农业发展势头良好，乡村旅游、休闲农业等新产业新业态加速发展。工业主导地位增强，传统产业与新兴产业交织互补实现全面加快发展。2020 年，工业增加值达 561 亿元，增长 7.5%，规模以上工业增加值稳步增

长，形成以黑色金属冶金、有色金属冶金、炼焦、煤炭、化工、电力、汽车制造、医药制造、装备制造以及食品加工等十大产业为主导的现代工业格局。服务业发展有序推进。消费、旅游市场繁荣兴旺，2020年全市服务业增加值达到814.7亿元。运城拥有雄厚的产业基础条件，为区域融合发展在产业共建、跨地区产业链建设、产业承接、产业协作、产业创新合作等方面拥有自身产业优势和融合条件，有效提高运城产业合作力度和自信心。

2. 持续推进开放合作为区域融合发展积累新经验

“十三五”时期，通过不断完善协作激励机制，着力推进了国家级开发区、盐湖高新技术产业开发区等一批跨区域合作平台建设。成功争取中国农民丰收节主场活动首次走出北京在运城成功举办，成功打造运城工业博览会、山西（运城）特色医药交易博览会、山西（运城）国际果品交易博览会等特色博览会品牌，提升合作品牌效应，促进形成了区域特色合作新关系。区域合作平台建设不断推进。运城航空口岸正式开放成功获批，果蔬等产业协作联盟深入推进，晋陕豫黄河金三角区域合作深化，晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区运城片区实现区域项目合作新突破。区域合作规划政策体系不断完善。制定出台了《运城市拟与山东省协同推进的重大事项》《运城市人民政府办公室关于进一步加快提升运城市对外开放能级工作的通知》等系列政策文件；在晋陕豫黄河金三角区域合作工作中，已取得了良好的经验

基础。建立了较完善的合作政策规划体系和合作平台，为运城加快区域融合发展积累了新条件和新经验。

3. 文化和旅游资源为区域融合发展建立新优势

运城历史悠久，是中华民族五千年文明的重要发祥地之一，山川罗布，旅游资源十分丰富。文物旅游景点 1600 余处，国保文物 102 处，省保文物 67 处，是我国重点文物保护单位数量最多的地级市，共有国家级非物质文化遗产项目 26 项，省级 114 项；拥有驰名中外的武庙之祖解州关帝庙，中国四大历史文化名楼之一鹳雀楼，艺术宫殿永乐宫，《西厢记》故事发生地普救寺，祭祖圣地舜帝陵，中华瑰宝黄河大铁牛，国内独此一家的盐湖黑泥浴、豪门望族闻喜裴氏宰相村等文化名迹。旅游业稳步发展，拥有 28 个国家 A 级景区，数量位居山西前列，2020 年，累计接待游客约 9 千万人次，旅游总收入超过 800 亿元。为主动融入国内大循环、国际国内双循环发展新格局注入了加速剂，对运城与京津冀、长三角、大湾区等经济圈建立区域融合发展，构建循环经济体系，具有强大的吸引力和旅游开发合作基础优势。

4. 基础设施互联共建为区域融合发展构筑新保障

截止到 2020 年末，全市公路通车里程达到 16096 公里，全市路网密度达 113.6 公里/百平方公里，位居全省第二。交通干线密度较高，省际高速公路基本贯通，主要城市间高速铁路有效连接，高速公路风陵渡黄河大桥等节点县（市）基础设施互联互

通项目有力推动。运城机场联动协作的航运体系初步形成，对外联系区域机场群体体系基本建立。电力、天然气主干网等能源基础设施相对完善，防洪、供水等水利基础设施体系基本建成，光纤宽带、4G 网络等信息基础设施水平在全省平均水平以上。区域性基础设施联通建设已经开启，为运城融入区域基础设施一体化建设创造了基本条件，为促进全面区域融合加快发展夯实了基础保障。

5. 公共服务加快共建共享为区域融合发展开启新起点

公共服务体系相对完善，依托京津冀名牌高校成立多家跨区域联合职业教育集团，智慧教育融合发展有效推进，不断打响“国家智慧教育示范区”试点城市金字招牌。积极建立医院协同发展联盟，养老服务协商协作机制初步建立，突出区域医疗中心、医联体、分级诊疗“三项建设”。推动县域综合医改保持全国领先，完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，跨区域社会保障便利化程度明显提高，基本能实现跨省异地就医直接结算。

（三）机遇挑战

1. 重要机遇

当今世界面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业结构变革调整加速推进，为运城主动融合发展提供了良好的外部环境；中国特色社会主义进入新时代，运城经济社会转向高质量发

展阶段，对运城主动融合发展确定了更高的发展方向；党中央、国务院作出支持山西省加快主动融合发展新指示，支持中部地区高质量发展为运城加快区域融合发展明确了新目标；“一带一路”建设等国家发展战略深入实施，全国积极构建国内国际“双循环”市场，推动各大经济中心加快产业、社会多领域融合共建，为运城加快区域融合发展注入了新动力；京津冀、长三角、大湾区等区域经济中心在实施区域协同发展过程中，功能辐射、优势外传、产业溢出等发展输出资源，为运城承接发展要素，引进补短板资源，促进区域融合发展带来合作新机遇。

2. 主要挑战

全国经济快速增长趋势放缓，区域内发展不平衡不充分，跨区域共建共享共保共治机制尚不健全，基础设施、生态环境、公共服务一体化发展水平有待提高；科创和产业融合不够深入，产业发展的协同性、共建合作水平有待提升；阻碍经济社会高质量发展的行政壁垒仍未完全打破，统一开放的市场体系尚未形成；全面深化改革还没有形成系统集成效应，与国内主要经济中心通行规则相衔接的制度体系尚未建立；京津冀、长三角、大湾区等区域经济中心辐射带动、优势外溢体量有限，主动与发达经济中心开展区域合作的城市不计其数，为运城如何突出自身比较优势，开展区域融合发展带来较大的竞争压力。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话、重要指示批示精神，按照省委省政府全方位推进高质量发展总体思路和要求，聚焦市委工作部署，全面实施“创新驱动、绿色崛起、品质提升、党建强基”基本战略，抢抓重大国家战略机遇，积极融入京津冀协同发展，强化对接粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，深化与中原城市群、关中平原城市群和沿黄省市合作，务实推进晋陕豫黄河金三角区域合作，形成区域协同联动发展、互惠互利共赢的区域融合良好局面，为创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区、建强建优晋南市域中心城市、建设全国新发展格局关键环节城市，加快打造现代农业强市、新兴产业强市、知名旅游强市，构建创新高地、人才高地、开放高地创造发展新机遇。

（二）发展原则

——**坚持创新共建**。推动科技创新与产业发展深度融合，促进人才流动和科研资源共享，整合区域创新资源，联合开展卡脖子关键核心技术攻关，打造区域创新共同体，共同完善技术创新链，形成区域联动、分工协作、协同推进的技术创新体系。

——**坚持协调共进**。着眼于一盘棋整体谋划，进一步发挥运城比较优势，推动区域融合发展和跨界区域合作，提升区域整体竞争力，形成分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局。

——**坚持开放共赢**。打造高水平的对外开放融合平台，对接国内通行规则，积极营造市场统一开放、规则标准互认、要素自由流动的发展环境，充分调动区域融合双方的资源优势，构建互惠互利、求同存异、分工协作、资源共享、合作共赢的融合发展新关系。

——**坚持民生共享**。增加优质公共服务供给，实行民生服务区域连通、共享，扩大配置范围，不断保障和改善民生，使改革发展成果更加普惠便利，让全市人民在区域融合发展中有更多获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和人民共同富裕。

——**坚持项目共融**。强化“项目是第一支撑”的鲜明导向，围绕区域合作重点、融合核心任务，在生态联保共治、科技创新、产业协作、文化旅游合作开发等方面谋划实施一批重大合作项目，以重大项目作为区域融合发展的“转化器”。

（三）发展定位

山西区域融合发展示范市。紧紧围绕省定目标，找准运城在区域融合发展中的目标定位，明确区域融合发展路径，深化区域融合发展重点，抢抓机遇，对位融入，发挥优势，主动出击，率

先在全省区域融合发展中建立运城合作优势，着力在产业链跨地域搭接、产业协作、人才交流、科技共创、文化旅游合作、生态共保、劳务合作等方面取得显著进展，获得区域融合项目数量位于全省前列，是山西省实施区域融合发展战略，开展区域融合发展工作的重要承接市和先行市。

（四）发展目标

1. 到 2025 年，运城与京津冀、粤港澳大湾区、长三角以及中原城市群、关中平原城市群、沿黄省市及省内市县等重点区域联动发展取得阶段性成果，初步营造形成融合发展新常态，生态环境、清洁能源、科技创新、产业发展、基础设施、公共服务等重点领域合作取得实质性突破，合作内容更为明确、更为全面，实现较高水平、多方位对接，在共建高水平合作平台、跨地区产业链等方面取得突破性成果，区域融合发展机制基本形成，协作水平进一步提升，为运城全面高质量发展注入强大动力。

（1）产业协同融合发展体系基本建立。区域产业协同创新体系基本形成，成为全省重要的产业融合发展先行地。基本建立产业协同融合发展机制，市内传统优势产业、产业集群与国内各大经济中心产业基本形成产业合作和科技创新协同关系，基本融入全国主要的产业分工和市场体系，重点产业实现紧密联动发展，创新链与产业链深度融合，区域对接机制更加健全，形成良

好的产业发展、外资外贸发展、创新驱动、平台引领、改革示范、人才交流等方面对接新格局。

（2）基础设施互联互通上升新水平。运城轨道交通建设实现新突破，省际公路通达能力进一步提升，运城机场航线基本与各大经济中心、城市群建立紧密的通航网络，建立多条区域性融合特色旅游线路和商务合作航线，航线联动协作成效显著。与京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区基础设施专项技术节点标准基本对标，与沿黄省市及省内市县基础设施合作更为密切，能源安全供应和互济互保能力明显提高，新一代信息设施率先布局成网，安全可控的水网工程体系基本建成，黄河联防联控成效显著，运城段的重要江河骨干堤防全面达标。

（3）生态环境共保联治能力不断提升。晋陕豫黄河金三角区域内市县合作更加密切，跨区域跨流域生态共保联治网络基本形成。环境污染联防联控机制逐渐完善，区域突出环境问题得到有效治理，生态环境协同监管体系和区域生态补偿机制基本建立，生态环境质量总体改善。

（4）公共服务共享协作水平明显提高。基本公共服务与京津冀、粤港澳大湾区、长三角及中原城市群、关中平原城市群、沿黄省市等地区基本建立公共服务协作体系，公共服务协作更加紧密，“跨区域通办”事项更加多元，与省内市县基本实现共建

共享。

（5）城乡区域协调发展格局基本形成。服务功能进一步提升，比较优势充分发挥。各县（市）区同城化水平进一步提高，与省内各城市之间高效联动，省际毗邻地区和跨界区域一体化发展上总体形成协作制度。基本融入中原城市群、关中平原城市群发展格局。

（6）融合体制机制更加健全有效。区域融合机制基本完善，资源要素实现有序自由流动，统一开放的市场体系基本建立。行政壁垒逐步打破，一体化制度体系更加健全。与京津冀、粤港澳大湾区、长三角以及中原城市群、关中平原城市群、沿黄省市和省内市县等重点区域接轨的发展规则基本建立，对接合作平台基本建成，协同开放达到更高水平，制度性交易成本明显降低，营商环境显著改善。

2. 展望到 2035 年，运城区域融合发展达到较高水平。现代化经济体系基本建成，城乡区域差距明显缩小，运城与京津冀、粤港澳大湾区、长三角以及中原城市群、关中平原城市群、沿黄省市和省内市县等区域的联动发展、互利共赢的新局面全面形成，基本构建完成优势互补的区域产业协作体系和公平开放的区域市场体系，区域融合更加紧密，运城整体发展水平、综合竞争力和可持续发展能力同步提升，区域发展不充分、不平衡问题得

到显著改善。

三、发展指引

（一）发展思路

加快实施区域融合发展战略，以构建国内大循环、国际国内双循环新发展格局为契机，充分借助全国各大经济区域发展优势和先进要素，进一步激发运城比较优势潜力和经济社会发展活力，以实行匹配对接、优势互促、短板互补的融合途径，实现错位融合、联动发展。着力在生态环境联防联控、清洁能源保障供应、科技创新通力合作、产业发展分工协作和共建、基础设施互联互通、医疗教育资源共享等方面相互促进、优势互补、协同发展，根据国内各大区域经济圈、城市群规划定位，实施“3+2+1”区域融合路线，以科学对标京津冀、大湾区、长三角以及中原城市群、关中平原城市群、晋陕豫黄河金三角等经济区域协同发展目标任务，建立运城区域融合发展重点。

（二）发展路线

围绕国家重大发展战略，结合运城区位条件和发展基础，实施“3+2+1”区域融合路线，科学建立融合重点，全面提升融合水平。“3”即为三个重大国家战略，分别为京津冀协同发展战略、粤港澳大湾区建设和长江三角洲区域一体化发展战略。“2”即为两个周边发展重点区，一个为两大城市群（中原城市群和关

中平原城市群），一个为中部地区高质量发展。“1”即为晋陕豫黄河金三角，是运城实施区域融合发展的“主角”平台。

四、全力融入京津冀

（一）京津冀概况

实施京津冀协同发展战略是习近平总书记于2014年2月26日在北京主持召开座谈会时确定的重大国家战略。京津冀地区包括北京市、天津市和河北省的保定、廊坊、唐山、石家庄、邯郸、秦皇岛、张家口、承德、沧州、邢台、衡水11个地级市以及定州和辛集2个省直管市。根据北京市《京津冀经济持续恢复高质量发展动能增强——2020年京津冀地区经济运行情况分析》报告得出，京津冀实现地区生产总值8.6万亿元。

（二）融合重点

以京津冀经济圈突出的政治、经济、文化中心优势为引导，加快建立主动融入机制，充分领会京津冀协同发展的核心战略部署，落实山西省融入京津冀工作重点，延伸山西省融入京津冀协同发展产业链，着力在产业对接合作、基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境联防联控等领域率先取得融合突破。

1. 加强产业协同发展

（1）聚焦制造业产业合作。整合晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区运城片区和开发区、产业园区等产业平台资源，联

合打造京津冀——运城“绿色通道”承接产业转移基地。紧跟山西省融入京津冀步伐，提高自身服务水平，积极融入京津冀晋协同发展战略，全力打造服务于京津冀晋协调发展的山西省制造业先行市、科技成果转化高地和综合性中试基地。推动在先进装备制造、精品钢、新材料、现代生物医药等产业发展方面与京津冀开展协作，完善合作领域体系，建立跨地域产业链，提升产业合作技术水平，共同推动产业高质量发展。

（2）合力发展高端服务业。鼓励京津冀先进生产性服务业来运发展，统筹规划建设数字化、智能化、一体化信息基础设施区域性联网，着力在现代金融、现代物流、科技服务、软件和信息服务、电子商务等现代服务业，联合打造一批高水平服务业集聚区和创新平台，增强服务经济发展新动能，助力运城十大产业集群加快发展。

（3）建立商贸物流节点。积极对接京津冀自贸区和雄安新区，推动运城航空口岸正式开放和临猗、盐湖等重点物流建设，加强航空物流合作，打造京津冀向中西部拓展商贸物流的重要节点城市。

（4）积极参与京津冀能源协同发展。积极配合国家推进跨省区电力交易机制等重点领域和关键环节改革，提高区域电力市场一体化水平。积极协助山西省争取规划建设山西—京津唐、山

西—河北南网等外送电通道，提高晋电外送能力，扩大运城能源外输规模。支持能源企业与京津冀企业在能源开发、生产智能化与数字化、市场扩展等方面加强合作，稳步推进光伏基地、分散式清洁能源供应基地建设，积极开展电力企业合作，增加对京津冀清洁能源供给。

（5）加强异地转化和转移。建立健全开放型创新协作机制，加强创新主体培育，不断提升自主创新能力，更好地融进京津冀晋科技创新共同体，优化科技创新合作、成果利用和收益分享。加强与京津冀高等院校、科研院所、企业合作，共建科研重点实验室、工程研究中心、开放型科技成果中试基地等。联合承担科技项目，采取共建、托管、飞地等方式，提升园区科技协同创新能力。争取山西省与京津冀探索建立的创新收益共享机制来运设立试点，积极承接京津冀科技创新成果来运转化和产业转移，支持京津冀科技创新型企业来运开展合作，实现在京津冀研发+销售，在运城生产制造的合作模式，促进传统优势产业的数字化、智能化升级改造。

（6）加强农业合作。加强与京津冀现代农业高校和技术团队建立常态化专业咨询合作，提高果品蔬菜、饮品酿品、主食糕点、药材药品、肉蛋制品等产业集群技术水平，推动实现全产业链开发、全价值链升级，不断提高农业现代化水平和农副产品生

产品品质，强化两地农副产品供应渠道建设，打造供应京津冀市场的特色优质“农副产品供应基地”。

（7）联合推动康养+文旅融合发展。发挥运城特色文化及康养资源优势，加强与京津冀建立现代康养发展协作，提升运城康养产业发展水平；建立与京津冀地区的旅游会商制度，合作互推旅游资源信息，开展旅游合作项目开发、对接建立旅游精品线路等领域，借助京津冀现代文旅融合发展市场，推动历史文化资源优势快速转化，支持两地企业在文化创意、非遗文化传承、文旅开发等领域深化合作，推动医药康养和文旅产业协同发展，叫响“游山西运城，读华夏历史”宣介品牌。

2. 推动基础设施建设互联互通

围绕山西省建设京津冀联动发展战略腹地目标，积极推动运城与省内各市间交通基础设施建设，“加密加浓”交通网，促进山西省融入京津冀协同发展各产业链向运城有效延伸，全力融入山西省与京津冀联动发展格局。

（1）对标发展新基建。加强新基建合作，引进京津冀新基建先进技术和资本来运投资发展，着力在5G、新型智能算力等基础设施建设上发挥京津冀优势，支持新一代信息技术在商贸物流、健康、养老、旅游、文化等领域创新应用，合作培育发展服务业数字化。以宽带普及提速和网络融合为重点，加强与京津冀

地区数字化、智能化、一体化信息基础设施合作建设，加快互联网骨干节点升级；积极争取京津冀国家级、行业级数据库和龙头企业落户运城，助力企业“上云用数赋智”；加快与京津冀数据开放共享，提高区域信息资源利用效率，建立信息一体化发展长效协同机制。依託运城承东启西、连南接北的区位优势，布局建设环首都数据存储经济带重点存储中心和中西部算力中心重要算力点。

（2）提升运城——京津冀交通互联互通水平。积极配合山西省与京津冀立体式交通体系建设，全力争取京津冀晋高铁、平台电商快递班列经运城设站，推进高速公路对外接驳建设，完善省际衔接，推动省际通道互联互通，把握山西省与京津冀城际铁路发展协作契机，争取推动运城与京津冀晋轨道交通设施建设衔接。加强与京津冀地区开展民航合作，加快推进运城张孝机场改扩建工程，加快芮城、绛县、万荣、垣曲、永济等地的通用航空机场建设，提升机场功能，全力融入京津冀机场群，引领运城航空踏入国际航线网络体系，支持两地协作发展通用航空产业。

3. 加快公共服务融合建设

加快落实山西省市场和制度环境优化要求，进一步加大对人才引进力度，完善人才对接机制，不断推动与京津冀在公共服务等资源的深度融合。

（1）推动教育合作深入发展。促进教育联合共建，加强中小学校际间交流合作，提升基础教育质量。加强招生计划跨省调配，争取京津向运城增加本专科招生名额。支持山西水利职业技术学院、运城职业技术大学、运城农业职业技术学院、运城护理职业学院等省市属院校加入京津冀职业院校联盟，鼓励高校围绕优势特色学科互动、重点实验室共建、师资队伍培训交流、优质课程资源共享等方式开展交流合作，加强重点专业和实训基地建设，深化校企合作，促进产教融合，提升职业教育水平。

（2）推动医疗卫生资源共建共享。融入山西省与京津冀医疗资源对接平台，争取北京优质医疗资源来运开展医疗卫生服务。加强与京津冀地区医疗资源交流互动，支持京津重点医院的专业特色科室入驻运城或在运城重点医院挂牌设点，共建居民健康信息共享平台，推动实施区域内就医一卡通，完善门诊通用病例、双向转诊、转检、会诊、联网等合作机制。积极与京津冀地区建立高效远程医学咨询网络服务中心及远程医疗系统等医疗共建平台，合作开展远程医疗服务，提高运城医疗救助能力。全力配合山西省和京津冀地区建立完善地方病、重点传染病与突发公共卫生事件联防联控和信息共享机制；发挥两地优势，共建具有康养一体化功能的医疗机构和综合服务中心。推动与京津冀急救医疗网络体系对接，实现急救网络互通和急救信息共享。协同

推进公共服务均等化。建立养老、医疗等保险和养老服务补贴异地结算制度，破除异地养老障碍。

（3）疏通人才发展绿色通道。加强与京津冀人力资源部门、用人企业、高校、培训机构对接和交流，积极开展引人、用人、留人等人才发展事项合作。进一步优化人才引进政策，深入贯彻落实山西省“111”“136”“1331”人才创新发展工程，积极引进产业发展、技术突破、企业管理等方面急缺的高层次人才。实行区域职业资格证书和专业技术职称证书互认，推动人才资源互认共享。与京津冀建立企业用人共享平台，提升劳务合作水平，加强向京津冀地区劳务输出，确保就业稳定和企业用工不慌。

4. 推进生态环境联防联控

（1）加强生态环境共保联防。执行环境联防联控措施，积极参与山西省和京津冀大气污染防治联防联控工作。着力在黄河流域水土保持重点工程建设、防洪排涝、淤地坝除险加固、坡耕地土流失治理、水资源节约集约利用、环境污染系统治理等方面加强合作，充分借助京津冀先进技术手段和经验，提高运城环境综合治理水平。加快汾河、涑水河等河道综合治理和生态修复，共同推进黄河流域系统性环境保护工作。合作构建生态治理多元化投入体系，鼓励更多社会资本进入生态环保领域。

（2）合作推进生态绿色低碳发展。围绕绿色发展共同目标，

加强与京津冀在碳交易领域的合作，积极承接山西省与京津冀建立的碳达峰、碳中和重点任务。鼓励京津冀节能型、绿色化先进企业来运发展，支持在清洁高效利用关键设备和技术上与运城企业开展务实合作。探索生态资源有偿使用制度，推进碳排放、碳达峰（中和）、水资源使用和绿色产品认证等的市场化和一体化，协同完成“碳任务”。

（三）重点合作区域

在信息技术与制造业深度融合方面，重点与北京海淀区、亦庄经开区以及河北雄安新区等区域建立合作，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。在新能源汽车及生物医药方面，重点与天津滨海新区等建立合作，引导其开发区汽车工业企业和生物医药产业企业来运投资建设，实行“研发+生产”合作建设。新材料、生态发展共建及产业承接合作方面，重点与河北雄安新区等区域建立合作，引进其先进的区域合作、产业承接等发展措施，推动运城加快开展先进产业承接等区域融合工作。

五、推动对接长三角

（一）长三角区域一体化发展示范区概况

2018年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略。2019年发布的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确了以上海

市为长三角区域一体化中心城市，规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域（面积 35.8 万平方公里），辐射带动长三角地区高质量发展。

（二）融合重点

把握长三角地区建设世界级城市群的溢出机遇，积极推动承接产业转移。加强对接科技创新资源，加快接轨国际化营商环境。借鉴长三角生态绿色一体化发展示范区建设先进经验，推动区域融合发展向更高水平迈进。

1. 促进产业协同合作

（1）推动重点产业市场开拓。重点围绕先进装备制造、新材料产业等优势制造业产品开拓市场推广，鼓励企业向长三角拓宽市场，加强与长三角地区构建供需共享平台。挖掘和对接长三角地区市场需求，加强与长三角产业体系相互衔接，推进产用结合、产需对接和产业链上下游整合，推动产业产品销往长三角市场。

（2）加强现代物流合作。加强区域物流信息平台 and 智能仓储系统合作建设，构筑智慧物流供应链体系，推进农产品会展交易中心、仓储物流和京东运城现代农业冷链物流园等项目与长三角地区先进物流业合作，加快航空货运、现代物流体系建设，推动现代物流快速发展。

（3）支持长三角金融助运发展。支持长三角金融体系和金融平台进运设点运营，开展金融服务，争取为运城金融创新示范园区建设提供技术咨询服务和开展业务合作，促进完善金融体系，拓宽企业增资、重大项目融资渠道，为企业股改挂牌上市、发展股权投资基金、加强融资担保体系建设提供金融服务，提高担保主体的担保能力。

（4）开展新兴产业合作。按照运城“十四五”规划部署打造的新材料集群重点项目，与长三角实行“点对点”的企业对位合作，推动在新材料研发、生产、应用等全过程性协同配套建设，促进运城新兴产业加快发展，支持长三角地区新材料重点实验室及相关企业来运建立研发分支、中试基地或生产基地等，鼓励两地企业合作推动新材料项目建设，培育和壮大新材料集群。

（5）主动承接产业转移。进一步优化晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区运城片区产业规划布局，建立健全重点产业主动承接机制，以十大产业集群为承接重点，积极承接长三角地区中心区工程机械、轻工食品等传统产业转移，有序承接新型、绿色重化工业，主动承接高新技术产业外溢，力争骨干企业迁移布点、相关企业配套跟进、全产业链高质量承接，推动运城产业转型升级加快发展，不断完善产业体系；鼓励长三角地区龙头企业迁移生产基地到运城，引进相关企业配套，实现产业链转移承接。

科学运用长三角完善的区域发展运营机制，加强与长三角地区采用异地共建、托管、飞地等方式共建各类园区。充分利用长三角地区数字经济领先优势，加强两地在工业互联网、云计算、大数据等方面的合作。

2. 持续优化市场化法治化国际化营商环境

（1）提高行政服务水平。对标对表长三角地区先进发展经验，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面推行政务服务“一网通办”，推进“一次办好”改革，做到企业开办全程网上办理。推进与企业发展、群众生活密切相关的高频事项“跨省通办”，实现更多事项异地办理。

（2）建立高标市场环境。对标国际一流水平，建设与国际通行规则接轨的市场体系，促进与长三角地区生产要素有序自由流动、资源高效配置。放宽中小微企业、个体工商户登记经营场所限制，支持鼓励长三角地区中小微企业来运发展。

3. 促进区域融合共建

（1）推动融合机制对接。与长三角建立区域融合发展合作机制，充分学习借鉴长三角实行区域融合发展一体化建设先进经验，争取建立专项对接融合发展计划或工作试点，扩大运城——长三角合作发展范围，促进两地在区域融合方面实现创新发展，打造区域融合“运城经验”。

（2）加强城乡融合发展。加强与长三角建立城乡融合发展协作，建立城乡融合发展体系。鼓励各县（市、区）在美丽乡村建设、治理体系和治理能力现代化建设、产业振兴等方面积极学习温州、杭州等乡村振兴示范地建设经验，支持长三角城乡融合建设团队来运参与各县区城乡融合建设。鼓励本市有实力企业积极参与浙江嘉湖片区、江苏宁锡常结合片区等国家城乡融合试验区建设。在建立农村集体经营性建设用地入市制度、搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制、建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制等方面开展合作研究，着力提高运城城乡融合发展水平。依托西粮东送（上海）推广服务中心作用，开拓运城农副产品向长三角市场输送通道，提高运城特色农产品在长三角地区的市场份额。开展文旅市场合作开发，加强提升与长三角地区各城市通达性与便利度，形成“快进慢游”、功能完善、特色突出、服务优良的旅游交通网络，促进构建多条旅游合作线路。增强康养产业吸引力，提升旅游服务内涵和品质，推动康养产业实现合作发展。

4. 加强人才交流融合

（1）促进人才干部合作。按照“不求所有、但求所用”的理念，引进长三角专业化领导干部来运任职、挂职或兼职顾问。面向长三角地区公开选聘具有规划建设、招商引资、金融、咨询

服务等专业性优秀人才，充实各级领导班子。围绕能源革命、项目建设、创新生态、国资国企改革等工作，精准选派干部到长三角地区学习培训。

（2）建立技能人才培养合作。加强供需对接通道建设，推动教育培训资源共享，重点围绕双方合作的重点工作，开展专题培训。鼓励两地职业院校、行业企业开展校校合作和校企合作，共建职业技能鉴定中心和实训基地，积极开展学科专业建设和人才培养合作。积极引导双方职业教育合作交流，加强重点专业和实训基地建设，深化校企合作，促进产教融合。

（3）促进多层次人才合作。支持两地高层次人才共同开展项目、课题合作；加强企业、智库机构的交流合作，以组织开展研讨会、学术、论坛等形式，推动双方智库等进行“智慧碰撞”出新彩，共享智慧结晶和工作先进经验，助力经济发展、社会服务更为科学有效。支持有关机构联合招收博士后研究人员，互认人社部门核发的职业资格证书和专业技术资格证书，引导合作双方专业人力资源服务机构互设分支机构，形成常态化招聘模式。

（三）重点合作区域

根据长三角地区各城市比较优势，实行专项对接融合原则，提高融合目标和效率。加强与上海金融发展、科技创新、汽车制造、精品钢材、生物医药、电子信息等支柱产业建立产业链式的

供需关系，加强技术、资金、人才多元化的合作建设；加强与江苏苏州、无锡、常州等装备制造、新材料产业、产业创新平台建设、城乡融合等发展优势建立合作，互促发展；加强与浙江轻工制造、电商、物流冷链、贸易发展、产业创新平台建设、城乡融合等发展优势建立合作，激发运城产业市场和城乡建设发展动力。

六、加快接轨大湾区

（一）粤港澳大湾区概况

2019年2月，我国正式发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》，全面推进粤港澳大湾区建设。大湾区包括香港、澳门两个特别行政区和广东省广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆九个珠三角城市组成，总面积5.6万平方公里，2020年末总人口已达7800多万人，仅在2017年经济总量就已经达到10万亿元，是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。

（二）融合重点

充分对接大湾区发展布局，优化通航网络，依託运城汽车制造、精品钢、特色优质农副产品、历史文化等比较优势资源，全面承接粤港澳大湾区产业外溢和要素流动，着力在科技创新、产业分工协作、金融服务和文化旅游、人才交流等方面加强融合建设，谋划政策互惠、项目共建等具体举措，不断激发运城经济社会

会发展活力。

1. 加强科技创新合作

（1）共同建设基础研发平台。主动对接广深港澳科技创新走廊，积极承接粤港澳大湾区科技创新合作外溢和要素流动，推动科技创新共同体建设，着力推动高校、科研机构、企业合作共建联合实验室、产业创新中心、技术创新中心等科技创新载体。

（2）共同推进科技成果转化。支持两地的技术转移转化机构、创业孵化机构、创业投资机构加强交流和合作，共同打造两地科技创新资源共享平台，鼓励大湾区高端创新创业资源来运转转化，支持运城产业发展关键技术攻关试验到大湾区重点实验室测验，提高技术攻关效率，促进科研合作和成果转化，加强创新资源和创新成果共享，同步提升科技创新能力。

（3）共同推动智慧城市建设。加强与大湾区先进制造业及科技创新对接，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。推动建立 5G+智慧城市，打造管理数据化、应急主动化、设备智能化、服务精准化的智慧城市，以信息技术推进产业与互联网深度融合，助力“数字运城”建设。

2. 推动重点产业合作

（1）加强制造业合作。推进双方在电子信息、新材料、汽车等高端制造领域加强交流合作，积极承接大湾区产业转移，为

传统制造业提升智能制造水平提供技术支撑，加强资源统筹和服务保障，支持大湾区企业在运建设生产制造基地，加速构建跨区域产业链，逐渐形成优势互补、协同配套、联动发展的现代产业融合发展带。开展通用航空产业合作，促进运城通用航空业加快发展。

（2）开展现代金融服务合作。支持两地金融机构跨区域协同发展，互设分支机构，引导社会资本投资双方共同关注的基础设施和重大产业项目；鼓励建立投资基金合作机制，按市场化方式合作设立基金；依托山西股权交易中心，支持运城企业在深交所上市挂牌。积极推动绿色金融合作，积极开展项目推介和业务对接，扩大拓宽绿色企业和绿色项目融资渠道；积极参与大湾区碳市场交易，开展“碳”合作，推动产业结构、能源结构加快转型升级。

（3）增强现代农业合作。突出双方农业发展比较优势，加强智慧农业、科技农业、生态农业、农产品深加工等方面的合作，利用广东省电子商务、营销网络、商业模式等优势，开展特色健康农产品推介展销，邀请大湾区果业批发采购企业、投资企业参加山西（运城）国际果品交易博览会，支持采购商来运开展农产品展销对接；支持临猗三科农商城项目加快建设，树立区域融合典范，引领和鼓励大湾区企业和个人更加积极来运投资农业产业

发展项目。充分发挥大湾区国际对接平台作用，围绕“运城苹果”“运城面粉”“运城蔬菜”三大品牌建设，加强农业和绿色食品产业合作，推动农业对外贸易加快发展。

（4）推动文旅休闲产业共同发展。推动文化和旅游服务方面交流合作，加强历史文化、红色文化引流效应，联合黄河旅游、死海体验、乡村旅游等全市特色休闲资源，开辟大湾区“红色+历史+休闲”专项绿色通道，实现全域旅游新体验。支持与大湾区开展文旅、养生保健、医疗、康复养老及信息服务等产业融合，促进康养全产业链发展。

3. 建立改革融合发展示范区

（1）构建产业转移平台。发挥晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区运城片区承接示范作用，推动运城十大产业集群与大湾区主导产业相对接、相配合，引导上下游产业错位搭接，支持产业链条整体转移和关联配套产业协同转移，提升双方产业配套能力，力争把运城打造为承接大湾区产业转移的重要承接地之一。重点在高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源产业等领域打造“飞地经济”基地，积极争取山西省和大湾区建立“飞地经济”产业合作区项目来运建设。

（2）加强政务合作。完善政府交流合作机制，力争实现全方位、多领域的与大湾区城市建立政务合作关系，加强战略谋划

和政策衔接，形成协同效应，推动区域合作。积极对接粤港澳开放合作，围绕先进制造、新能源、新材料和农产品精深加工等重大产业集群，紧盯产业链上下游，加强招商补链，实施精准高效招商合作；借力大湾区外资外贸资源，加强港口、物流和贸易合作，积极承接大湾区加工贸易转移。

（三）重点合作区域

根据大湾区各城市比较优势，在科技创新合作方面，加强与深圳宝安区、东莞松山湖建立合作关系；在金融合作方面，加强与深圳福田区、南山区建立合作关系；在新能源汽车合作方面，加强与广州花都区、佛山三水区建立合作关系；在文旅发展方面，加强与惠州市、珠海市建立合作关系等等，随融合发展进程和进一步挖掘，建立更为完善合理的区域性合作关系网，促进全面融合。

七、全面建设晋陕豫黄河金三角

（一）晋陕豫黄河金三角概况

“晋陕豫黄河金三角区域”位于晋陕豫三省交界处，包括山西省运城市、临汾市、河南省三门峡市和陕西省渭南市，位于黄河流域中游，地处我国中、西部交界地带，通华北、联西北、达中原，在全国流通中，可以承东启西、贯通南北，具有重要的区位优势。到 2020 年，该区域人口达 1600 万以上，总面积达 5.78

万平方公里，是全国省际交界地区协调发展试验区。

（二）融合重点

以整合晋陕豫黄河金三角区位、资源、产业基础和人文环境、市场辐射优势为突破口，加快完善晋陕豫黄河金三角协作区发展规划体系，重点在生态环境共保联治、交通基础设施互联互通、产业协作共兴、公共服务对接共享等方面加强融合发展，着力打造区域合作发展共同体。

1. 完善晋陕豫黄河金三角区域合作机制

加强晋陕豫黄河金三角城市交流合作，建立健全跨省城市政府间联席会议制度，完善省际会商机制，推动黄河两岸三省合作共建全面发展。加强三省四市关于黄河流域生态保护和高质量发展工作协调发展，构建常态化协调工作机制，推动运城、渭南、三门峡、临汾四市加强分工协作，明确合作优先领域，落实目标任务，协作建立实施共同发展的绩效考核和奖惩激励措施。推进区域法治合作平台建设，健全协调处理跨地区利益纠纷制度。

2. 共同打造黄河流域生态保护示范区

（1）共同推进区域国土绿化。协同建设区域沿黄绿色走廊。开展本市生态重要功能区和生态脆弱区森林植被保护和恢复，加强天然林保护协作，实施黄河水道造林绿化工程、野生动植物保护等工程。坚持“生态+”发展新理念，加快黄河、汾河、渭河

等重要干支流沿岸绿化，协同构建沿黄河等江河湖岸防护林体系，合作打造一批黄河生态示范片区和生态修复示范点等合作示范项目，建设生态优美、经济活跃的沿河绿色廊道。推进荒山荒沟绿化工程，结合区域特色，宜林则林，宜灌则灌，宜草则草，宜封则封，改善区域生态环境，提升水土保持功能。

（2）加强矿山生态修复治理。强化区域历史遗留矿区生态环境综合整治，实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复和土壤、水体污染治理，统筹推进采煤沉陷区、历史遗留矿山综合治理，加快生产矿山改造升级。严格控制区域新的矿山地质环境问题，提高矿产资源开发环境准入条件，加强矿产资源开发全程环境保护监督，遵循创建“绿色矿山”的建设标准，实现开采方式科学化、采矿作业清洁化、矿区环境优良化。

（3）推动区域生态环境污染联防联控。完善区域大气污染联防联控协作机制，提高区域大气污染联防联控水平。提高联防联控工作协同能力，落实汾渭平原（黄河金三角区域）大气污染防治国家实施方案，加强重污染天气应急联动。实行重点大气污染物排放总量控制和污染物排放浓度控制制度。加强工业、燃煤、机动车、扬尘四类重点污染源治理。联合发布重污染天气预报预警信息，同步实施综合治理措施，共建大气污染联防联控技术与集成示范项目。完善跨区域联合执法监管机制，共同构筑资源共

享、信息互通、协作密切、优势互补的合作平台，共同打赢蓝天保卫战。

3. 共同强化区域黄河防洪减灾能力

（1）健全区域水沙调控体系。构建“上拦下排、两岸分滞”防洪格局。完善以区域骨干水库等重大水利工程为主的水沙调控体系，优化水沙调控调度机制，加强区域干支流水库统一调度，以禹门口至潼关为重点实施河道疏浚工程，加快河段控导工程建设，有效控制游荡性河段河势，降低黄河大堤安全风险，研究开展小浪底等水库调沙试点。统筹区域黄河干支流防洪体系建设，加强渭河、汾河等重点支流防洪安全，联防联控暴雨等引发的突发性洪水，强化区域水库防凌联合调度，实施病险水库除险加固，全力保障区域黄河长治久安。

（2）积极开展河道滩区综合治理。积极开展区域河道清淤和河道整治，实施河道隐患排查、护岸固滩、“四乱”整治等工作，共建共享河道智慧监测平台。加强滩涂湿地保护，在黄河堤坝两侧打造黄河堤坝防护林带，在黄河嫩滩和黄河老滩千米范围内，栽植适宜植物，开展防风固沙、净化水源防护。实施淤地坝、坡耕地水土流失综合治理项目，小流域坝滩联治整治项目。加快推进汾河入黄口生态修复保护工程、涑水河入黄口水生态修复工程、永济黄河滩涂整治等项目建设。

（3）推动区域水利工程建设。加快古贤大坝水利枢纽项目建设，推动实施库区塌岸防治影响处理工程，开展库区清淤排沙增加库容前期研究。加快引黄济涑工程建设，配套建设灌区及供水工程、库区周边水土流失治理工程、板涧河小浪底引黄水质提升工程和半坡调蓄水源库工程。加快北赵灌区“十四五”续建配套与现代化改造工程、尊村引黄灌区水源置换工程建设。

4. 合作推进区域高质量产业协作共兴

（1）推动产业分工协作。按照自身产业布局和产业优势，开展产业对接合作，促进优势互补、合理分工和布局优化，构建具有比较优势、体现区域特色的现代产业体系，提高产业整体发展水平。探索合作建立区域产业发展共享政策，支持产业关联度高的企业建立区域合作产业共同体，实现产业产品在区域内实现产业接合和产业共同创新发展，共同推进产业改造升级，推动延链、补链、强链发展，以“产业链”串联提高四市的协调发展紧密度。探索建立跨区域大项目联合申报机制。依托晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区，建设晋陕豫黄河金三角区域重大项目库。积极对接国家、省相关部门，通过跨区域大项目联合申报，推动跨区域合作项目加快落地实施，全力推进区域合作向更深层次、更宽领域迈进。

（2）共建承接产业转移示范区。全面推进晋陕豫黄河金三

角承接产业转移示范区运城片区建设，力争打造成为运城承接先进地区高端产业转移的重要项目承接园区。协商制定完善承接产业转移政策，完善重大承接项目促进服务机制，实行通行贸易规则，着力优化营商环境。夯实承接产业转移基础。以开发区为承接平台，建设一批标准化厂房以及配套生产设施；共同举办黄河金三角区域开发区对接交流会，建立战略合作关系，形成发展合力；推进运城、临汾、侯马经济开发区升级为国家级开发区，三门峡高新区、盐湖高新区升级为国家级高新技术产业开发区，共同打造内陆开放高地。鼓励区域内的上下游企业合作发展、集群发展，协调推动示范区内产业差异化、错位化发展，杜绝恶性承接，支持合作构建全面、完善的产业承接体系，共同打造三省四市特色化产业转移示范区。

5. 推动产业协作发展

（1）加强农业合作力度，共推现代农业建设。发挥粮、果、菜、畜、食用菌、中药材等特色农产品资源优势，共同推进田园综合体、农业产业园等优势农产品生产加工基地建设；聚焦精深加工和展销高附加值环节，推动全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持的合作经营策略，打造晋陕豫黄河金三角特色农业和农副产品加工产业集聚地。建立区域高标准农产品交易市场。依托山西（运城）国际果品交易博览会和开放口岸，建设完善农

产品出口平台，推进区域特色农业品牌共建共享，不断提升晋陕豫黄河金三角区域果蔬知名度；共建现代化物流服务体系，建设一批综合物流园区和专业物流中心，共同打造晋陕豫黄河金三角陆路口岸，加快综合保税物流中心（B型）、闻喜东镇公铁联运物流园区、临汾陆港型国家物流枢纽承载城市建设；加快区域农业技术合作，完善优质农产品生产技术体系，实施标准化生产；共建农产品质量安全产地追溯体系，提升区域公用品牌保护水平。

（2）提升工业发展水平，共建区域性装备制造产业集群。加强区域内优势产业协作，共同推进区域制造业基地建设，构建产业错位发展、互补发展的良性格局。推动“合（和）汽（气）生材（财）”产业发展与晋陕豫黄河金三角产业展开合作，探索“总部+基地”“研发+生产”等产业协作发展模式，联合开展项目招商，培育关联产业和配套产业；充分利用资源优势 and 现有产业基础，积极开展装备制造行业的技术研发与合作，开展技术联合攻关、人才互用、信息同享，围绕智能网联新能源汽车、先进轨道交通装备两个方向和关键基础零部件、单元测控装置和整机及成套设备三大环节，重点打造铸造—机加工—零配件—总成件—整车—汽车后市场全产业链条；加速发展新能源汽车，建设区域新能源装备制造基地，共同发展区域性配套装备零配件生产

和整装制造产业。推进组建铝、镁、钢铁等产业联盟，加强铝、镁、黄金、钼及其他稀有金属深加工新型工业化示范基地建设。鼓励钢铁、化工基础原料、有色金属企业加强对接，建立上下游企业稳定的合作关系，优化资源配置，实现共同发展；共同举办黄河金三角（侯马 9·19）民营经济高端论坛和晋陕豫黄河金三角产业合作发展峰会。

（3）协同发展文化旅游，共建黄河流域文旅融合发展示范带和黄河文明传承创新区。打造区域黄河文化旅游品牌。推动区域文化和旅游融合发展，合力打造区域黄河文化旅游品牌，加快“黄河一号公路”衔接和沿线景观、景点建设，以景区景点串联成线，共同打造晋陕豫黄河金三角“黄河文化”旅游精品线路；共同举办文化旅游推介会，互拓客源地市场，宣传推介经典旅游景区、线路和文旅项目，在文化旅游宣传营销、线路开发、商品销售联合执法等领域开展全面合作。加强区域文旅联盟合作，加快完善旅游惠民政策。联合组建成立黄河文化研究团队，共同开展黄河文化研究、保护和传承工作。开展区域黄河文化传承创新工程，合力打造一批区域中华文明重要地标，研究规划建设晋陕豫黄河金三角黄河国家文化公园。支持区域内黄河流域优秀农耕文化遗产申报全球重要农业文化遗产。

6. 加强公共服务共建共享

（1）加强公共服务市场统一标准建设。加快完善晋陕豫黄河金三角区域公共服务标准建设，协同破除区域行政壁垒、行业垄断等市场阻隔，废除区域不平等、差异化的社会经济发展阻碍，实行区域平等、公正、统一的规章体系，推动社会资本自由参与区域内项目建设。支持建立区域标准统一化，重点在委托检测、检测结果互认、科研制标、人员培训、信息共享等方面加强合作、交流共享。

（2）联合推进科技创新发展。加强汇聚晋陕豫黄河金三角科技创新优势，围绕产业发展、核心技术攻关等重大问题，组织双创服务平台，开展经验交流、产学研对接等活动，促进联盟内科技成果、产业技术、专业人才等方面的合作交流，实现科技资源跨区域联动，共同实施科技创新工程，联合开展重大科技攻关，实现科技资源共享。支持共建国家级和省级研发平台、中试基地、技术标准检测评价机构，促进科技资源共享和平台相互开放。完善区域内政府数据共享机制，建设晋陕豫黄河金三角智慧数据库，推动智库、科学技术、信息共享一体化发展，加强科技人才交流与共享。积极推进校企联系计划，选择企业与对口高校或科研院所进行联合创新，共建产业技术研究院或技术研发中心，推动高校优质资源项目落地；加快“秦创原”创新驱动平台建设，共同打造晋陕豫黄河金三角区域立体联动孵化载体。

（3）推进教育事业合作。加强高层级教育交流合作，推动教育互帮提质行动，共同提升教育教学质量。合作试行区域内九年义务教育上学自由化，破除户籍、就业等限制。深化“4+1”区域教育督导协同发展共同体合作；互派教师交流学习，提高教学水平；适时召开“三省四市”重点高中校长、中职校长论坛。探索跨区域共建职教集团，加强实训基地共建，打造具有区域特色的职业教育技术技能人才培养培训基地，实施职业院校跨地区招生，促进区域教育资源共建共享。合作开办学校，力争合作打造一批晋陕豫黄河金三角中小学、综合性大学和培训机构。

（4）推动医疗卫生事业合作发展。实施规范统一的基本医疗保险制度，全面做实基本医疗保险省市级统筹。完善异地就医直接结算服务，提高异地就医直接结算率，力争到2025年，全面实现符合条件的跨省异地就医患者在运所有定点医院住院和门诊费用直接结算。加强医疗卫生合作和资源共享，建立区域医疗卫生数据库和信息交换平台，完善门诊通用病历、双向转诊、区域内临床用血应急调配等合作机制，实现区域内同等级医疗机构医学检查结果互认。支持区域内医院、保健院等医疗卫生机构深度合作，探索共建跨区域医疗联合体，开展互派医疗专家交流坐诊，共享医疗卫生资源，促进医疗卫生服务向协同化、均等化方向发展。借鉴新冠肺炎疫情防控经验，建立和完善公共卫生联

防联控和信息共享机制，加强重大传染性疾病、突发公共卫生事件联防联控和相互支援。建立区域医疗卫生科研合作、学术交流与科研成果共享制度，加强三省四市在医院科学管理、学科建设、人才培养以及重大传染病和慢性病、地方病在防治措施、宣传教育等方面的交流沟通。深化医院间对口合作支援，适时组织召开黄河金三角区域医院联盟年会暨医院管理高峰论坛，合作开展医疗技术培训，积极引进外部优质医疗资源，共同提升医疗卫生服务水平。

（5）加强体育协作发展。加强体育协作，促进黄河金三角区域体育融合发展。共同举办晋陕豫黄河金三角体育协作区域战略研讨会；联合举办晋陕豫黄河金三角传统武术大赛、网球公开赛、乒乓球公开赛、羽毛球交流赛等赛事活动；积极探索“体育+旅游”融合发展模式，把品牌赛事办在景区，定期举办陕西潼关生态旅游文化节（风筝节）等精品赛事活动。

（6）强化警务合作。贯彻落实《晋陕豫三省四地持续深化警务协作推进黄河流域生态保护和高质量发展工作意见》；强化防范政治安全风险领域情报信息共享工作，打击黄河流域跨区域违法犯罪，开展黄河流域情报线索搜集研判、公安资源统筹、道路交通综合治理等跨区域联合整治；推动晋陕豫黄河金三角建立黄河水政工作协作机制，加大黄河水政管理工作协作配合力度，

共同打击跨区域水事案件。

7. 加快基础设施互联互通

（1）加强新型基础设施建设。加快布局建设新一代信息基础设施，推动数据中心、5G网络等新基建更大范围内的衔接覆盖。共同实施通信网络提升工程，进行区域性通信网络“盲点、弱点”补强建设；重点围绕工业数字化转型，推动生产设备智能化、生产过程自动化、企业管理信息化和供应链网络化，加快实施产业发展新基建升级工程。加快推动商贸、交通、物流、医疗、教育等终端基础设施智能化改造。建设互联网+医疗基础设施；培育教育信息化应用示范学校；完善城市智慧物流基础设施建设和试点建设智慧园区。加快电信网、广播电视网和互联网的融合发展以及业务应用融合，继续推进骨干网、接入网及城域网建设，推进信息服务一体化。

（2）推动交通网络一体化建设。加快建设高铁、高速公路、机场等交通设施，形成区域内快速高效的交通循环新格局。铁路方面。加快推进干线铁路建设和既有铁路扩能改造，完善对外连接快速铁路网络。加快推进运（城）三（门峡）客专、韩（城）河（津）侯（马）晋（城）城际铁路等项目前期工作。积极争取国省级扶持优惠政策，联合统筹规划区域内城际铁路项目加快落地建设，促进晋陕豫黄河金三角与关中平原城市群、中原城市群

城际铁路线对接，拓展向西安等“一带一路”重要物流通道延伸干线。高速公路方面。加快完善运城内部高速公路网络规划建设，继续推进大运（大同一运城）高速、富平至永济高速公路、韩（城）万（荣）黄河大桥芮宝高速、临猗黄河大桥及引线、运三高速三门峡公铁黄河大桥连接线、国道 209 王官黄河大桥及连接线等项目建设，与晋陕豫黄河金三角区域建立通达的公路网。航空建设方面。加强运城机场等航空资源利用，继续推进运城张孝机场改扩建，推进通用机场配套产业园建设项目，共同发展航空产业，加快建设高标准口岸，完善开放口岸平台，推动运城机场航空口岸对外开放。

（3）加强能源保障合作。发挥临汾煤层气资源优势，共同推动能源基地科学化建设，实施一批储气设施扩容及大型储气设施建设，构建省级辐射周边的储气调峰枢纽。加快供气管网一体化建设，提高互联互通水平，实现区域内全覆盖。坚持项目引领，增强区域能源保障能力，深入开展临汾—运城—三门峡管输和 LNG 能源项目合作，继续推进芮城县新能源装备制造产业园及“晋电豫输”风陵渡开发区增量配电业务改革试点项目建设；加快推进垣曲抽水蓄能电站、临汾东山西山风力发电等项目建设。完善电网结构，提高电网输送能力，实施一批重点输变电工程；建立区域用电安全系统，支持开展区域性电网安全事故应急联合演

练，强化应急处置能力建设，共同修编、应用电力应急预案，共同构建区域性多层次电力安全抗灾保障体系。

8. 增强区域融合发展水平

（1）加强城市“组团”发展。加快基础设施互联互通，促进生态环境共保联治，实行公共服务共建共享。推进河津—韩城—万荣、芮城—灵宝—潼关、新绛—侯马—曲沃、永济—大荔—华阴等次区域县（市）间融合发展，打造中西部区域协作发展的示范区和增长极。

（2）提高城乡基础设施联通水平。完善城乡基础设施一体化规划体系，加快覆盖城乡的公路、电力、天然气、供水、信息、物流和垃圾污水收集处理等基础设施建设和衔接，完善联通中心城市、县城、中心镇、中心村的基础设施网络。推动“四好农村”公路提挡升级、电网升级改造、天然气管网延伸布局、宽带网络建设应用、垃圾污水集中处置，鼓励有条件的县市区建设统一的供水管网，加强农村饮水安全设施建设，提高城乡基础设施互联互通和便捷高效水平。加大城乡基础设施投入和支持力度，加强革命老区对外联通通道建设，实施农村基础设施补短板工程，提高区域交通通达能力和其他基础设施综合配套水平。

（3）推动城乡公共服务一体化。推动城乡公共服务便利共享，提升农村基本公共服务水平。完善统一的城乡居民基本医疗

保险和基本养老保险制度，提升农村居民保障水平。优化农村基础教育学校布局，建立城乡教育联合体，推动城乡校长教师轮岗交流，提高农村基础教育整体水平。鼓励县级医院与乡村医疗卫生机构组建县域医疗服务共同体，推动城市大医院与县级医院建立对口支援、巡回医疗和远程医疗制度。加大农村医务人员培训力度，提高农村医疗服务能力。推行城乡社区服务目录制度，促进城乡社区服务标准衔接和区域统筹。

（4）全面推进新型城镇化。加快以人为核心的综合配套改革，重点围绕“一核三翼七支点”的新型城镇化格局，推动全市新型城镇建设一体化发展。深化户籍制度改革，构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度。完善适应我市城市特点的户籍管理制度和融合发展区域的积分落户制度，提升中心区等其他县区城市人口集聚能力，探索全面放开落户限制，有序推动农村人口向条件较好、发展空间较大的城镇、特色小镇和中心村相对集中居住和创业发展。试点推进城乡融合示范区建设，推动城乡人才双向流动，鼓励和引导城市人才回乡创业兴业。

（三）重点合作区域

加强四市基础设施互联互通建设；稳步推进公共服务一体化发展和人力资源共同发展；全力推进生态联防联控，实行技术、信息共享和必要性互相帮扶治理；加强农业合作，推动四市农业

特色农业种植、加工联合，建立技术、加工、销售资源共享或互促利用，提高四市农业发展整体水平；加强产业链衔接，加强四市装备制造、精品钢、新材料等主要产业的协作发展，实行内部区域供需对接、平台共建、科研合作、联合外销等融合发展工作。

八、紧密联动关中、中原城市群

（一）关中平原城市群概况

关中平原城市群规划范围包括：陕西省的西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南 5 个市、杨凌农业高新技术产业示范区及商洛市的商州区、洛南县、丹凤县、柞水县；山西省的运城市（除平陆县、垣曲县）、临汾市的尧都区、侯马市、襄汾县、霍州市、曲沃县、翼城县、洪洞县、浮山县；甘肃省的天水市及平凉市的崆峒区、华亭县、泾川县、崇信县、灵台县和庆阳市。该区域总国土面积 10.71 万平方公里，2019 年末常住人口达 4000 余万人。

（二）中原城市群概况

中原城市群包括河南省的郑州、开封、洛阳、南阳、安阳、商丘、新乡、平顶山、许昌、焦作、周口、信阳、驻马店、鹤壁、濮阳、漯河、三门峡、济源，山西省的长治、晋城、运城，河北省的邢台、邯郸，山东省的聊城、菏泽，安徽省的淮北、蚌埠、宿州、阜阳、亳州等 5 省 30 座地级市，国土面积 28.7 万平方公里。2020 年，中原城市群生产总值 81264.79 亿元，总人口

16439.58 万人。2016 年，国务院批复《中原城市群发展规划》开始实施。

（三）融合重点

加强与中原城市群、关中平原城市群紧密联动，积极融入城市群一体化建设，重点在基础设施一体化、创新引领的现代产业体系、全面提升公共服务水平等方面加强区域融合发展；主动融入城市群产业分工联动，重点在装备制造、特色农业、生态文化旅游等方面加强联动，承接产业外溢，完善城市群一体化建设搭接，参与制定建立中原城市群、关中平原城市群间重大事项协调推进机制，探索建立和实施协同发展新模式。

1. 积极融入城市群基础设施一体化

（1）构建快速便捷都市通勤圈。以关中平原、中原城市群一体化通勤为目标，围绕城市群规划内城际铁路布局项目，积极争取城际铁路网建设，促进与关中城市群、中原城市群城际铁路线对接；争取关中平原、中原城市群铁路网、公路网向运城延伸；高质量建设运城北站高铁客运枢纽，推动融入城市群快速客运网，加快建成运城地区性枢纽。

（2）扩容建设运城机场体系。提高航空服务能力，融入关中平原、中原城市群航空枢纽体系，实现搭接国际国内航线网络；完善区域机场协作机制，加强航空货运设施合作共建，推动航空

货运集散中心等航空货运枢纽设施与关中平原、中原城市群航空设施体系实行一体化建设。

2. 构建城市群区域性现代产业体系

（1）优化协同创新平台。通过整合、共建、发展“飞地经济”等途径，共建一批产业合作与创新转化平台、科技创新园区，打造区域协同创新共同体；推广“孵化+创投”等孵化模式，培育众创空间、科技企业孵化器和小微企业创业创新基地等新型“双创”孵化载体，支持合作共建科技创新发展平台。

（2）加强产业协同建设。建立区域性产业协同发展机制，承接城市群核心区域的产业外溢，聚焦科技教育、高新技术产业、先进制造业等领域开展产业共建；促进形成区域性产业链，以产业链衔接、产业分工的形式，着力在生物医药、新材料、新能源、装备制造等产业集群方面实现产业融合发展；依托两大城市群现代服务业优势，合作培育发展数字经济，推动服务业跨界融合和业态创新；加强农业产业建设合作，支持农业产业主体建立合作交流，鼓励合作共建一批农业产业项目，促进提高现代农业产业园、科技园、创业园和示范区等农业产业平台建设水平。

3. 合作提升公共服务水平

参与两大城市群协同完善公共服务共享融合机制，争取加入城市群内教育、医疗、文化等优质服务资源一卡通共享，扩大公共服务辐射半径，打造优质生活空间。加强区域医疗合作和医学

人才培养，推动“互联网+医疗健康”发展。加强与中原城市群、关中平原城市群等地区的高校、科研机构互访、合作，围绕城市群发展需要大力发展职业技术教育，联合培养高素质技能人才，推动建设一体化的人力资源市场。积极参与建立中原城市群、关中平原城市群间重大事项协调推进机制，探索协同治理新模式。

4. 加强与沿黄市县（区）交流合作

（1）加强生态环境联防联控。完善环境污染联防联控机制和预警应急体系，执行省际共同建立的黄河流域横向生态补偿协作机制，共同推进黄河水资源保护与水污染防治工作。

（2）加强产业发展合作建设。以生态环境保护为发展前提，深化跨区域产业分工合作，聚焦战略性新兴产业，搭建产供需有效对接、产业上中游协同配合的合作平台。实施黄河流域农牧业创新工程，在生物工程、育种、旱作农业等方面加强技术合作。

（3）推进基础设施互联互通。以信息基础设施建设为重点，共同推进5G网络建设，强化流域数字化转型，共建“智慧黄河”平台，提升区域智能化水平；积极配合省际推动现有交通体系的改造升级和延线建设，加快形成黄河流域现代化交通网络，共同推动黄河“几”字弯都市圈协同发展；共同探索在黄河干流适宜河段实现旅游性通航。

（4）携手共同保护传承弘扬黄河文化。协同建立黄河流域文化发展“一张图”，共同建设黄河国家文化公园，打造黄河文

化标识体系。强化区域间文化资源整合利用，共同打造具有国际影响力的黄河文化旅游带和红色文化旅游走廊。深入实施黄河文化遗产系统保护工程。加快提高黄河流域革命文物和遗迹保护水平，加强同主题跨区域革命文物系统保护。大力保护黄河流域戏曲、民俗、传统技艺等非物质文化遗产。

（四）重点合作区域

主动争取基础设施互联互通建设和生态环境共治，加快融入城市群公共服务一体化发展。对标关中平原、中原城市群产业体系和发展重点，加快产业承接、产业供需衔接、产业共建以及技术联合攻克等融合性发展。其中，在融入关中平原城市群产业体系方面，重点围绕其军工业体系，加强与之建立供需衔接和技术科研合作，助力运城装备制造、精品钢、新材料产业加快发展；在融入中原城市群产业体系方面，重点在区域创新、产业分工、交通建设、文化发展等方面加强协同发展，着重在先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业方面建立产业分工、产业承接合作。

九、积极参与中部崛起

（一）中部崛起概况

实施促进中部地区崛起战略是党中央、国务院作出的重大决策部署。中部地区包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南六省，国土面积 102.8 万平方公里，占全国陆地国土总面积的

10.7%。中部地区承东启西、连南接北，在全国区域发展格局中具有举足轻重的战略地位，并且资源丰富，交通发达，生产要素密集，产业门类齐全，文化底蕴深厚，发展潜力很大，自古以来“中原”之地位尤为重要，推动中部地区高质量发展具有全局性意义。

（二）融合重点

深入贯彻《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》精神，重点围绕中部地区实现绿色崛起任务和目标，着力在农业合作、工业协同发展体系等方面加强区域合作。

1. 促进农业合作发展

深入实施乡村振兴战略，借助中部地区农业发展优势，引进和学习中部地区农业科研培育、现代化种植及农产品深加工等农业技术，促进粮食种植和特色农产品高质量发展；支持运城的果、菜、畜、食用菌、中药材等特色农产品资源投向中部地区市场，通过运城机场航空口岸、山西（运城）国际果品交易博览会等出口、贸易、改革平台，扩大销售市场，实现中部地区农业共同加快发展。

2. 构建工业协同发展体系

推动钢铁、有色金属、纺织、化工、汽车制造业等优势产业与中部地区产业体系建立有关联性和协作性的合作发展关系，借

助汽车制造、新材料等优势工业资源，积极与河南洛阳、湖北武汉、江西南昌等工业核心城市建立工业协作；以建设十大产业集群目标，加快建立完善合作机制，鼓励和引导中部地区汽车制造、重工制造、新材料企业及配套企业来运城发展，联合集聚打造产业集群；支持运城工业企业与中部地区工业发展研发机构和技术团队加强科研合作，围绕新能源汽车、新材料等主导产业发展技术瓶颈问题开展科技创新、技术突破等课题研究，提升运城工业发展水平。

3. 加强交通物流体系互联建设

（1）加强交通衔接建设。加快推进运城—三门峡交通物流一体化建设；加快推进干线铁路建设和既有铁路扩能改造，重点推进运城—三门峡客运专用线等向中部地区延伸建设的轨道项目，进一步促进运城对接中部地区的铁路网络；加强高速公路连通建设，完善区域公路网，谋划建设一批融入中部地区交通网络的重要衔接工程，全力推进融入中部地区交通网络体系；加强航天互联建设，推动张孝机场与长沙黄花国际机场、武汉天河国际机场、南昌昌北国际机场等中部地区机场群建立合作，提升航空活力和内部发展要素流动水平。

（2）推动物流网络对接。围绕产业发展合作发展趋势，积极开展物流专项通道搭接，完善网格化、智慧化物流体系建设，

引导物流资源共享，推动物流企业加强合作，不断提高产业发展流动水平。

（三）重点合作区域

增强运城作为山西省向中部地区延伸发展的桥头堡作用，加强与河南的郑州、鹤壁、焦作以及江西、湖南等农业强市、大省建立合作关系，积极引进和借鉴其先进的农业发展经验和农业现代化建设技术，联合推动实施乡村振兴，着力在农业特色农业种植、加工联合、农业园建设等方面加强合作，建立技术、加工、销售资源共享或互促利用，提高运城农业发展水平；加快产业体系对接，瞄准中部地区各省份主导产业发展，以产业链供需对接、产业联合发展等举措实现产业协同，进一步激发产业发展活力。

十、保障措施

（一）加强组织领导

把党的领导始终贯穿运城区域融合发展全过程，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现规划目标任务提供坚强的组织保障。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚定不移加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

（二）增强组织协调

各县（市、区）、市直各有关单位要认真贯彻党中央、国务

院战略部署，加强统筹协调，履行工作职责，激发各类主体创造活力。成立区域融合发展领导小组，协调解决重大问题，督促落实重大事项，全面做好区域融合发展各项工作。

（三）强化监督考核

积极跟进省对区域融合发展的政策变化，对规划及时作出调整和优化，加强对规划实施的各县（市、区）、市直各有关单位的跟踪分析，督促检查、综合协调和经验总结推广，全面了解规划实施情况和效果，适时组织开展评估，协调解决实施中存在的问题，及时总结可复制可推广的政策措施。完善公众参与机制，广泛听取社会各界的意见和建议，营造全社会共同推动区域融合发展的良好氛围。